2021 年宝鸡市产品质量统计分析报告

（检验检测类）

宝鸡市质量技术检验检测中心

2022 年 01 月

前　言

2021年，宝鸡市质量技术检验检测中心（以下简称宝鸡市质检中心）在宝鸡市委、市政府和宝鸡市市场监督管理局的坚强领导和社会各界的关心支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实国家、省市市场监管工作部署要求，坚持“准确、及时、公正、廉洁、诚信”的质量方针，以“建设西部一流检验检测机构”为发展目标,为全市工业产品和纤维制品、计量器具、特种设备等质量安全提供了强大的技术支撑，为产品质量、民生计量、特种设备安全保障做出了积极贡献。

作为宝鸡市政府依法设置的综合检验检测机构，宝鸡市质检中心负责工业产品质量的监督抽查，承担工业产品的委托检验、风险监测，棉花等纤维制品的公证检验等任务；负责建立社会公用计量标准，承担强制检定、仲裁检定和其他检定、校准、测试；承担特种设备法定检验；开展人员培训、产品标准制（修）订及新检测方法、检测仪器的开发、推广应用等服务，为宝鸡质量强市、推动经济社会高质量发展作出了积极贡献。

2021年，宝鸡市质检中心完成计量器具检定、校准、测试共27万余（台）件，特种设备检验7.9万余台（件），各类产品质量检验1587批次；全中心出具各类证书报告10万余份，圆满完成了各项工作任务。

在依法履行检验职能和社会责任的基础上，宝鸡市质检中心牢固树立“质量第一”的思想意识，深刻认识法定检验检测机构对做好全市质量工作的重要性，依法履职，狠抓质量提升，真正将检验检测融入到全市质量提升工作中，切实提升质量与检验水平，强化质量技术支撑，落实质量安全管理，推动质量兴业、质量赋能、质量强市的部署要求。

宝鸡市质检中心通过对 2021 年承担的检验检测数据进行统计分析，结合日常检验工作纵深推进，从中探讨我市检验检测质量工作现状和发展方向，为推动全市高质量发展提供技术支撑，进一步提高市场监管能力，促进市场主体更快更好发展，深入实施质量强市战略，助推我市经济社会高质量发展。

目　录

第一部分 产品质量 1
一、建筑和装饰装修材料类 1
1、企业分布和行业概况 1
2、抽查产品及范围 2
3、抽查结果的综合分析和评价 3
4、存在的问题和建议 6
二、化工和煤炭类 8
1、企业分布和行业概况 8
2、抽查产品及范围 9
3、抽查结果的综合分析和评价 9
4、存在的问题和建议 11
三、轻工和机械类 14
1、企业分布和行业概况 15
2、抽查产品及范围 15
3、抽查结果的综合分析和评价 15
4、存在的问题和建议 18
四、酒类产品 20
1、企业分布和行业概况 20
2、抽查产品及范围 21
3、抽查结果的综合分析和评价 21
4、存在的问题和建议 23
第二部分 纺织品服装类 25
一、企业分布和行业概况 25
二、抽查产品及范围 26
三、抽查结果的综合分析和评价 26
四、存在的问题和建议 29

第三部分 计量器具 31
一、民生类计量器具 31
1、民用四表 32
2、出租汽车计价器 34
3、衡器 35
4、加油机、加气机 36
5、眼科光学计量器具 38
6、定量包装商品净含量和商品过度包装专项计量检查 39
二、工业安全类计量器具 41
1、可燃气体报警器 41
2、矿用安全计量器具 43
3、压力仪表计量器具 44
第四部分 特种设备 46
一、机电类特种设备 46
1、电梯 48
2、起重机械 48
3、场（厂）内专用机动车辆 49
4、机电类特种设备安全管理和质量提升方面的建议 49
二、承压类特种设备 55
1、承压类特种设备数量及生产单位情况 55
2、承压类特种设备检验结果质量分析 57
3、承压类特种设备质量安全存在的问题 61
4、承压类特种设备安全管理和质量提升方面的建议 62
第五部分 全市质量提升工作建议 64

第一部分 产品质量

宝鸡市质检中心现有产品质量检验检测能力涵盖食品、轻工、机械、建材、家具、化工、电线电缆、采矿冶金、纤维及其制品等9大类、401个产品、2590个参数。

2021年宝鸡市质检中心承担全市的建筑和装饰装修材料类、化工和煤炭类、轻工和机械类、纺织品服装类以及酒类等产品质量监督抽查工作任务。主要在生产领域抽取，部分产品涉及流通领域，全年分3批进行抽检，抽查工作重点检查行业产品整体质量状况,按期完成了3批次市级工业产品质量监督抽查工作,2019年起承担酒类等食品安全部分产品监督抽查工作。

2021年共抽取工业产品生产领域182户、产品329批次，流通领域39户经销企业、产品55批次，共计221户、384批次；2019年至2021年承担酒类产品抽检任务共计247批次。

一、建筑和装饰装修材料类

1、企业分布和行业概况

随着宝鸡市城市人口逐年增长，促进了房地产整体行业的迅速发展,从而带动了建筑和装饰装修材料类产品附属行业的发展。近几年，受房地产行业新政策的推行，人口外流明显，加之政府对企业环保要求越来越高，企业需要满足一定的除尘、废气处理、厂区硬化等条件，企业数量和结构变化较大，多数建筑和装饰装

修材料企业生产条件不足，尤其是混凝土相关产品受天气影响较大，进入冬季无法进行生产，自动化程度低，以人力为主，企业员工稳定性较差，一些微小企业转产、停产较多，逐渐向规模化企业发展。成规模的建筑材料企业，生产条件、生产工艺先进，自动化程度较高，产品的稳定性较好，产量较大，相应的成本也较低，很受市场欢迎。水泥、陶瓷砖、蒸压加气混凝土砌块、木家具等产品逐步走向省内其他地市、乃至外省市场，发展趋势稳步上升。

建筑和装饰装修材料类种类较多，宝鸡市质检中心检验检测能力只涉及到部分产品，据不完全统计，全市共有建筑和装饰装修材料类生产企业200余户，其中水泥9户，陶瓷砖11户，各种墙体材料（砖和砌块）150余户，排水管10余户，木质门、木家具、细木工板、PVC型材等20余户，分布在全市5区8县，分布较为分散，平原县区相对较多，企业类型绝大部分是有限公司和私营企业，企业规模绝大多数为小型全业，少部分为中型、大型企业。

2、抽查产品及范围

2021年，宝鸡市质检中心承担抽检的建筑和装饰装修材料类产品主要有水泥、陶瓷砖、各种墙体材料（砖和砌块）、排水管、木质门、木家具、细木工板、PVC 型材等，抽查范围主要为生产领域，部分产品涉及流通领域。

3、抽查结果的综合分析和评价

（1）抽查总体情况

2021 年,共完成建筑和装饰装修材料类产品监督抽查任务 50 批次，具体抽查结果见下表。

全市 2021 年建筑材料类监督抽查结果统计表

序号	产品类别	抽检批次	合格批次	不合格批次	合格率（%）
1	水泥	9	9	0	100
2	陶瓷砖	4	4	0	100
3	轻集料混凝土小型空心砌块	2	2	0	100
4	混凝土普通砖	11	11	0	100
5	混凝土瓦	3	3	0	100
6	蒸压加气混凝土砌块	4	4	0	100
7	蒸压粉煤灰砖	2	2	0	100
8	混凝土和钢筋混凝土排水管	3	3	0	100
9	细木工板	1	1	0	100
10	门窗用未增塑聚氯乙烯（PVC-U）型材	6	6	0	100
11	木质门	2	2	0	100
12	木家具	3	3	0	100
合计		50	50	0	100

（2）抽查结果的统计

从企业所在地、企业规模、企业类型、产品类型等方面对建筑和装饰装修材料类产品抽查结果进行统计。

a 企业所在地

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率，如下表。

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率

所在地	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
渭滨区	2	2	100	2	2	100
金台区	2	2	100	2	2	100
高新区	8	8	100	8	8	100
凤翔区	8	8	100	8	8	100
陈仓区	3	3	100	3	3	100
岐山县	8	8	100	8	8	100
扶风县	2	2	100	2	2	100
凤 县	1	1	100	1	1	100
眉 县	6	6	100	6	6	100
千阳县	6	6	100	6	6	100
合 计	46	46	100	46	46	100
备注：50户被抽查企业中，4户为PVC型材经销部。						

b 企业规模

按生产企业规模统计企业和产品质量合格率见下表所示。

按生产企业规模统计企业和产品合格率

企业规模	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
小型	21	21	100	21	21	100
中型	21	21	100	21	21	100
大型	4	4	100	4	4	100
合计	46	46	100	46	46	100

c 企业类型

根据生产企业类型统计合格率，如下表所示。

按生产企业类型统计企业和产品合格率

企业类型	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
有限责任公司	35	35	100	35	35	100
私营企业	10	10	100	10	10	100
股份有限公司	1	1	100	1	1	100
合计	46	46	100	46	46	100

d 产品类型

按产品类型统计合格率如下表所示。

按产品类型统计合格率

产品类型	检验数(种）	合格数（种）	合格率（%）
普通硅酸盐水泥	6	6	100
砌筑水泥	3	3	100
陶瓷砖	4	4	100
混凝土瓦	3	3	100
混凝土普通砖	11	11	100
轻集料混凝土小型空心砌块	2	2	100
蒸压加气混凝土砌块	4	4	100
蒸压粉煤灰砖	2	2	100
钢筋混凝土排水管	3	3	100
五层细木工板	1	1	100
通体类（PVC-U）型材	5	5	100
高抗共挤类（PVC-U）型材	1	1	100
室内木质门	2	2	100
实木类家具	2	2	100
板材类家具	1	1	100
合计	50	50	100

4、存在的问题和建议

（1）存在的问题

a 我市陶瓷砖产品受技术、陶土特性的影响，产品种类、规格型号比较单一，生产内墙砖企业占大多数，多数企业为广东佛山代加工企业，产品外包装标识混乱，有误导消费者现象。

b 全市墙体材料（砖和砌块）数量较大，多数为小型私营企业，随着建筑行业的变化，产量存在过剩现象，而且混凝土类和黏土烧结类墙体材料在建筑中使用要求基本相同，竞争激烈，相互打压价格，以次充好，重数量轻质量。部分企业对于产品标准的指标要求不够清楚，对于产品的出厂检验贯彻不到位。

混凝土类产品存在质量不高的主要原因有：原材料配合比不恰当；水泥掺合量较小，或者是所使用水泥强度等级较小；挤砖机振动挤压不足，导致强度较低，密实度较小；产品养护不到位。

c 宝鸡市生产钢筋混凝土排水管企业共10余家，新建企业基本实现了机械化、自动化、产量较大，但是老旧企业生产设备陈旧。另外，产品规格、种类较多，监督抽查抽检种类较少，不能掌握全部类型的质量情况。

d 墙体材料和装饰装修类产品，多数生产企业缺乏基本的检测条件和检测能力，无法对原料、半成品、成品进行质量把控。

e 国家取消型材、建筑外窗的生产许可证后，企业制定企业标准实行自我声明公开制度，部分指标低于国家标准的要求。例如GB/T8814-2017取消了C类型材，将B类型材非可视面壁厚调

整为不小于 2.2mm，部分企业通过制定企业标准，仍然生产壁厚较小的产品，抢占市场。

（2）建议

a 我市水泥企业多数为中型企业，规模较大，自检能力相对成熟，产品质量稳定，从产品的强度来看，远高于国家标准要求的最低限，为我们的各类工程建设提供了安全保障，但流通环节水泥抽检力度小，质量情况无法掌握，尤其家装使用的袋装水泥，建议加大抽检力度，为人民的住房安全保驾护航。

b 多数微小型企业对于行业法律法规、标准的重视程度不够，建议质量监管部门加大相关法律法规、标准的宣传力度，督促和帮助企业完善生产工艺条件，使企业树立产品质量意识，重视公众和社会利益，有效保护消费者权益。

c 蒸压粉煤灰砖原材料为粉煤灰、生石灰、炉渣等，放射性物质水平较高。为了确保该产品行业能够严格按照产品标准进行生产，保障人民群众的住房安全，虽然生产企业为数不多，建议保持对该产品的监督抽查，以保证该产品的质量。

d 大多装饰装修材料生产企业的生产设备不够先进，产品研发投入不够，建议引导和促进企业的发展，鼓励企业多开发高技术含量和高附加值的产品，有效进行产品宣传，规范我市装饰装修材料行业的发展。

e 众所周知，广东佛山的陶瓷砖比较著名，建材市场流通的陶瓷砖大部分均为广东佛山陶瓷砖，仅通过陶瓷砖本身消费者无

法得知其真正的生产来源，建议加大流通市场中陶瓷砖产品的货源监督，加大陶瓷砖产品外包装信息的严格把控，严厉打击贴牌行为，不断规范陶瓷砖产品行业秩序。

f 建议行政监督部门按照相关质量法规，对企业进行有效跟踪，督促企业加强自身检验能力建设，建立质量管理体系，保证产品质量合格、稳定。

二、化工和煤炭类

1、企业分布和行业概况

宝鸡市工业底蕴雄厚，经济总量较大，多种经济形式并存，行业门类齐全，产品种类丰富，已形成西北地区除省会城市外，行业覆盖最齐全的工业体系。“十三五”时期，宝鸡工业加快改造提升传统产业，大力培育新兴产业，产业链与创新链加快融合，初步形成门类齐全、结构合理的现代化工业体系。近几年，市政府把建设县域工业集中区作为发展壮大县域经济的重要抓手和推动工业经济转型升级的重要平台，对部分化工类企业要求集中生产，一些生产经营较差的企业由于无力投入而停产。加之国家对环保要求越来越高，企业生产需要满足一定的除尘、废气处理、厂区硬化等条件，企业数量和结构变化较大，一些小微企业转产、停产较多，一些企业选择合并逐渐向规模化企业发展。

据不完全统计，全市共有化工和煤炭类生产企业60余户，其中工业硫酸5户，肥料21户，工业氧6户，洗涤剂13户，铅锌

矿（国有）5户、溶解乙炔2户、合成树脂乳液内外墙涂料10户、煤炭4户，分布较为分散，平原县区相对较多，企业类型绝大部分是有限公司和私营企业，企业规模绝大多数为小型企业，少部分为中型、大型企业。

2、抽查产品及范围

2021年，宝鸡市质检中心承担抽检的化工和煤炭类产品主要有工业硫酸、肥料、工业氧、洗涤剂、铅锌矿、溶解乙炔、合成树脂乳液内外墙涂料、煤炭等，抽查范围除煤炭涉及生产、流通和使用企业以外，其余产品均为生产企业。

3、抽查结果的综合分析和评价

（1）抽查总体情况

2021年，全市共下达化工类产品监督抽查任务230批次，实际完成抽检共230批次样品，不合格0批次，具体见下表。

全市2021年化工和煤炭类监督抽查结果统计表

序号	产品类别	抽检批次	合格批次	不合格批次	合格率（%）
1	工业硫酸	5	5	0	100
2	肥料	20	20	0	100
3	工业氧	6	6	0	100
4	洗涤剂	3	3	0	100
5	铅锌矿	10	10	0	100
6	溶解乙炔	1	1	0	100
7	合成树脂乳液内、外墙涂料	20	20	0	100
8	煤炭	165	165	0	100
合计		230	230	0	100

（2）抽查结果的统计

从企业所在地、企业规模、企业类型、产品类型等方面对化工类产品抽查结果进行统计。

a 企业所在地

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率，如下表。

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率

所在地	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
渭滨区	14	14	100	14	14	100
金台区	9	9	100	9	9	100
高新区	11	11	100	11	11	100
凤翔区	39	39	100	39	39	100
陈仓区	18	18	100	18	18	100
岐山县	26	26	100	26	26	100
扶风县	17	17	100	17	17	100
凤 县	21	21	100	21	21	100
眉 县	15	15	100	15	15	100
千阳县	15	15	100	15	15	100
陇县	9	9	100	9	9	100
太白县	4	4	100	4	4	100
麟游县	32	32	100	32	32	100
合 计	230	230	100	230	230	100
备注：230户被抽查企业中，137户为煤炭经销、使用单位。						

b 企业规模

按生产企业规模统计企业和产品质量合格率见下表所示。

按生产企业规模统计企业和产品合格率

企业规模	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
小型	145	145	100	145	145	100
中型	33	33	100	33	33	100
大型	52	52	100	52	52	100
合计	230	230	100	230	230	100

c 企业类型

根据生产企业类型统计合格率，如下表所示。

按生产企业类型统计企业和产品合格率

企业类型	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
有限责任公司	197	197	100	197	197	100
私营企业	17	17	100	17	17	100
股份有限公司	4	4	100	4	4	100
港澳台独资	1	1	100	1	1	100
国有企业	11	11	100	11	11	100
合计	230	230	100	230	230	100

d 产品类型

按产品类型统计合格率如下表所示。

按产品类型统计合格率

产品类型	检验数（种）	合格数（种）	合格率（%）
工业硫酸	5	5	100
肥料	20	20	100
工业氧	6	6	100
洗涤剂	3	3	100
铅锌矿	10	10	100
溶解乙炔	1	1	100
合成树脂乳液内、外墙涂料	20	20	100
煤炭	165	165	100

4、存在的问题和建议

(1)存在的问题

a 经抽查发现，我市生产工业硫酸厂家多数对产品及原材料、

辅料等具有检测能力，但不能保证每批次检验，同时该类产品为工业生产的基础原料，产品基本为合格品，没有再次经过提纯、除杂等工艺制造成更高级别的产品，市场竞争力较差。

b 我市生产化工类产品的厂家多数仅对出厂检验项目进行检验，企业自主创新能力较差，生产的产品基本是一个类型的品种，缺少配套使用的其他产品，在广告宣传方面也无力投入，仅在本行政属地销售，缺少高端品牌及拳头产品。

c 工业氧中型企业产品质量管理体系正常，生产（充装）设备、检验设备、加工工艺较为先进，能够满足产品生产（充装）要求；但小型企业在生产、管理、检验等各方面体系较为松散，虽然产品质量合格，但还需要严格管理，确保安全、稳定生产。

d 铅锌矿浮选生产工艺较为简单，但对环境污染较大，同时在国际有色金属市场价格较低、环保整改、新冠疫情影响下，我市一些小型选矿厂均已关停，现有的五家企业为国有大型企业，能够按照相关法律法规及标准要求进行生产加工，在历年检验中都能够达到国家标准的要求，质量较为稳定。

e 合成树脂乳液内、外墙涂料产品，由于人们在装修时选择壁纸、壁布的增加，也从一方面让内墙涂料的市场变得更小。目前高层建筑普遍选择真石漆或石材干挂等方式，也让外墙涂料的使用人群越来越少。

f 煤炭监督抽查全年共进行8次，每次抽查重点企业28户，由于非供暖季供热中心和小型售煤企业无存煤、供暖季水泥企业

停产、煤矿因换工作面停产、煤炭使用企业停产等多方面原因，全年共抽检165批次。

（2）建议

a 建议各生产企业严格落实公安部门对易制毒危化品的管理规定，促进工业硫酸行业的发展和提高。同时建议监管部门组织对全市化工产品经销店铺内销售的试剂硫酸产品的监督抽查，以保护依法经营者和消费者的合法权益。

b 建议监管部门要加大对一些隐蔽的仓库、直接配送到农户家中的肥料类产品、市场经销的肥料类产品的抽查力度和对小型作坊式工厂的检查力度,以保护依法经营者和消费者的合法权益。同时，加强对生产企业化验室的监督，保证实验室的检验和生产相结合。

c 建议监管部门对企业进行有效宣传，严格执行各项管理制度，重视公众和社会利益，有效保护消费者权益。督促企业牢固树立产品质量意识和安全意识，加强自身检验能力建设，督促企业落实质量管理体系，保证产品质量合格、稳定，确保工业氧不流入医疗体系，促进工业氧行业的发展和提高。

d 建议监管部门加强对所辖宾馆、酒店、餐饮业等行业所使用的散装洗涤剂产品的抽查力度和对无证生产、黑作坊的查处力度，以保护依法经营者和消费者的合法权益，保护人民群众餐桌上的安全。

e 我市原有铅锌矿大小生产企业近二十家，国有大型企业五

家，其余均为私营的中小型企业，随着部分企业的生产设备不够先进，环境污染严重，矿产资源枯竭，市场价位较低，多数私营企业长期停产。铅锌矿粉产品质量的优差与原矿石的品质有关，国家标准只是对其有一个分级评定，对于买卖双方来说也是按批检验，以质论价。同时各采矿浮选企业检验方法落后，还是沿用已作废的检验方法，结果准确性较差。建议监管部门对此类企业仔细排查，市局安排加大对此类产品的抽检力度，尽量达到全覆盖，避免国家矿产资源的流失，引导和规范我市铅锌矿生产企业的发展。

f 建议监管部门继续加大对市场经销的合成树脂乳液内外墙涂料产品的抽查力度和对小型作坊式工厂的查处力度，也可以对各区县的建筑工地、装修公司等行业所使用的合成树脂乳液内外墙涂料产品进行监督检查，以保护依法经营者和消费者的合法权益。

g 建议监管部门加强对生产、销售和使用煤炭单位的监管力度，和对相关环保文件、标准的宣贯。重点关注未抽到样品的用煤、销售等企业，督促各有关企业加强自律，提高质量意识，严格按照标准要求组织生产、销售、使用煤炭产品。同时建议各县区洁净煤配送中心、销售网点、使用单位在采购煤炭产品时，对其产品质量按照标准进行全项目检验，从源头上杜绝不合格产品的进购与使用。

三、轻工和机械类

1、企业分布和行业概况

宝鸡市实属我省重工业地区，轻工和机械类产品生产企业较多，分布较为分散，企业类型绝大部分是有限责任公司和私营企业，企业规模多数为小型企业。

据不完全统计，全市共有轻工和机械类生产企业50余户，其中电线电缆3户，苹果育果袋3户，农用棚膜1户，纸杯4户，聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜1户，PET无汽饮料瓶4户，塑料编织袋3户，纸巾纸10余户，瓦楞原纸3户，卫生纸3户，复合膜袋3户，瓦楞纸箱3户，真空挤出机2户，剪板机1户。宝鸡市质检中心检验检测能力没有涉及的企业情况掌握不详。

2、抽查产品及范围

2021年，基于宝鸡市质检中心检验检测能力范围有限，宝鸡市质检中心承担抽检的轻工和机械类产品主要有电线电缆、苹果育果袋、农用棚膜、纸杯、聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜、PET无汽饮料瓶、塑料编织袋、纸巾纸、瓦楞原纸、卫生纸、复合膜袋、瓦楞纸箱、真空挤出机、剪板机等，抽查范围主要为生产领域，部分产品涉及流通领域。

3、抽查结果的综合分析和评价

（1）抽查总体情况

2021年，全市抽检轻工和机械类产品共58批次，合格58批次，抽查结果统计见下表。

全市 2021 年轻工和机械类监督抽查结果统计表

序号	产品类别	抽检批次	合格批次	不合格批次	合格率（%）
1	电线电缆	2	2	0	100
2	苹果育果袋	4	4	0	100
3	聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜	1	1	0	100
4	PET 无汽饮料瓶	4	4	0	100
5	塑料编织袋	3	3	0	100
6	纸巾纸	6	6	0	100
7	瓦楞原纸	2	2	0	100
8	卫生纸	22	22	0	100
9	瓦楞纸箱	11	11	0	100
10	真空挤出机	2	2	0	100
11	剪板机	1	1	0	100
合计		58	58	0	100

（2）抽查结果的统计

从企业所在地、企业规模、企业类型、产品类型等方面对轻工和机械类产品抽查结果进行统计。

a 企业所在地

本次抽查工作涉及 10 个县区的 35 家生产企业，按生产企业

所在地统计企业和产品的合格率，如见下表所示。

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率

所在地	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
凤翔区	7	7	100	7	7	100
岐山县	7	7	100	7	7	100
扶风县	5	5	100	7	7	100
眉 县	5	5	100	5	5	100
陈仓区	4	4	100	4	4	100
千阳县	1	1	100	1	1	100
太白县	1	1	100	1	1	100
渭滨区	3	3	100	4	4	100
金台区	1	1	100	1	1	100
高新区	1	1	100	1	1	100
合 计	35	35	100	38	38	100
备注：41户被抽查企业中，6户（20批次卫生纸）为经销企业。						

b 企业规模

按生产企业规模统计企业和产品质量合格率见下表所示。

按生产企业规模统计企业和产品合格率

企业规模	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
小型	30	30	100	30	30	100
中型	1	1	100	3	3	100
大型	4	4	100	5	5	100
合计	35	35	100	38	38	100

c 企业类型

根据生产企业类型统计合格率，如下表所示。

按生产企业类型统计企业和产品合格率

企业类型	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
有限责任公司	33	33	100	35	35	100
私营企业	2	2	100	3	3	100
合计	35	35	100	38	38	100

d 产品类型

根据产品类型统计合格率，如下表所示。

按产品类型统计合格率

产品类型	检测数（种）	合格数（种）	合格率（%）
固定布线用无护套电缆	2	2	100
苹果育果纸袋	4	4	100
聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜	1	1	100
单瓦楞纸箱	4	4	100
双瓦楞纸箱	7	7	100
卫生纸（原生木浆）	22	22	100
瓦楞原纸优等品	1	1	100
瓦楞原纸合格品	1	1	100
纸餐巾	6	6	100
液压摆式剪板机	1	1	100
圆筒敞口单层	3	3	100
PET 无汽饮料瓶	4	4	100
JKY 真空挤出机	2	2	100
合计	58	58	100

4、存在的问题和建议

（1）存在的问题

a 经抽查发现，我市该类产品生产企业规模小，生产设备较

为落后，市场占有率低，研发能力不强，产品多数执行国家标准，自主制定指标要求更高的企业标准的企业几乎没有。

b 大部分企业自检能力不足，不能对原材料、成品进行质量自检。微小型企业对于产品标准的理解及日常质量控制不足，目前实施企业标准自我公示制度后，一些企业制定的企业标准的技术指标远低于推荐性国家（行业）标准，存在质量安全隐患。

c 受市场因素的影响，企业开工不足，技术人员及熟练技工流失严重，开发新品的能力和意愿不强。

（2）建议

a 大力实施标准引领，提高生产企业的标准意识，尤其是对产品质量不合格的企业，加大标准宣贯。

b 完善企业质量体系建设，唤醒企业主体意识，建立健全自己的质量保证体系，严格管理，从严治厂，严格控制生产工艺的各个环节，做到不合格原料不进厂，不合格半成品不转序，不合格成品不出厂，完善检测手段为产品质量保驾护航。

c 提高企业质量意识，建立原材料的把关和成品出厂检验制度，不断优化生产工艺，改进生产设备，建立质量控制行之有效的长效机制。

d 加强企业人员能力素质，提高产品质量意识。生产企业应定期对上岗人员培训，提高生产和质检人员的技术水平，提高企业全体人员的质量意识。

e 开展质量整治，对于市场秩序和人民健康造成严重损失的

企业，应加强处罚力度，例如停业整改等。

f 鼓励企业发展，打造质量品牌，针对部分企业制定鼓励发展政策，在质量发展基础上强化品牌意识，打造行业标杆，例如法门市纸业等，通过政府宣传，将品牌推向外省乃至全国，带动行业共同发展。

四、酒类产品

1、企业分布和行业概况

宝鸡自古以来盛产美酒，唯以柳林镇所酿造的酒为上乘。柳林酒业工业园位于凤翔县城西八公里处的柳林镇，是中国四大名酒—西凤酒的原产地，凤翔县四大古镇之一，宝鸡市规划建设的“十里酒城、百亿西凤”白酒产业园，陕西省人民政府批准成立的重点工业园，目前正在进行省级示范镇建设。现有陕西西凤酒股份有限公司、陕西柳林酒业有限公司、陕西双凤酒业有限公司、陕西神泉酒业有限公司等多家规模以上酒类企业。

宝鸡境内的另一名酒企业陕西省太白酒业有限责任公司位于秦岭主峰太白山下，渭水之南的眉县金渠镇，自然环境优美，水质甘甜爽口，酿酒条件得天独厚。太白酒始于商周，盛于唐宋，成名于太白山，闻名于唐李白,历史悠久，是我国最古老的酒种之一。曾获得“中国优质酒、银质奖”、“陕西名酒”、中华老字号等五十多项大奖。

宝鸡作为凤香型白酒的原产地，共有白酒生产企业21户，主要集中在宝鸡市凤翔区、眉县、陈仓区；啤酒、葡萄酒、果酒、

配制酒等生产企业7户，分布于陈仓区、凤翔区、眉县、扶风县。我市酒类生产企业规模以小型为主，大型和中型企业较少。白酒生产企业主要生产的是凤香型白酒及少部分兼香型白酒，酒类品牌较多，但品种较为单一。

2、抽查产品及范围

2019年至2021年，宝鸡市质检中心连续三年承担市局有关酒类产品的监督抽查工作，承担抽检的酒类产品主要有白酒、葡萄酒、黄酒、啤酒、果酒、配制酒共计六大类。共完成酒类产品监督抽检247批次，生产领域100批次，流通环节147批次，其中白酒190批次、葡萄酒7批次、黄酒10批次、啤酒34批次、果酒3批次、配制酒3批次，合格率99.6%。

3、抽查结果的综合分析和评价

（1）抽查总体情况具体见下表

2019年-2021年酒类产品监督抽查结果统计表

产品类别	白酒	葡萄酒	黄酒	啤酒	果酒	配制酒	生产	流通	合格	不合格	合格率（%）
2019年	73	/	10	10	/	/	37	56	92	1	98.9
2020年	65	1	/	12	/	/	31	47	78	0	100
2021年	52	6	/	12	3	3	32	44	76	0	100
合计	190	7	10	34	3	3	247		246	1	99.6

（2）抽查结果的统计

从企业所在地、企业规模、企业类型、产品类型等方面对化工类产品抽查结果进行统计。

a 企业所在地

抽查工作涉及 13 个区县的 147 批次，按抽样批次所在地统计产品的合格率，如下表所示。

按抽样批次所在地统计产品的合格率

所在地	抽样批次	合格批次	合格率（%）	抽查产品种类	合格产品种类	产品合格率（%）
金台区	14	14	100	3	3	100
渭滨区	16	16	100	3	3	100
陈仓区	15	15	100	3	3	100
高新区	13	13	100	4	4	100
凤翔区	20	19	95.0	3	2	66.7
岐山县	11	11	100	3	3	100
扶风县	11	11	100	3	3	100
眉 县	13	13	100	3	3	100
陇县	10	10	100	3	3	100
凤 县	9	9	100	3	3	100
千阳县	3	3	100	2	2	100
太白县	6	6	100	2	2	100
麟游县	6	6	100	2	2	100
合 计	147	146	99.3	37	36	97.3

b 生产企业规模

生产领域按企业规模统计企业和产品质量合格率见下表。

按生产企业规模统计企业和产品合格率

企业规模	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
小型	15	15	100	6	6	100
中型	2	2	100	1	1	100
大型	2	2	100	3	3	100
合计	19	19	100	10	10	100

c 生产企业类型

根据生产企业类型统计合格率，如下表所示。

按生产企业类型统计企业和产品合格率

企业类型	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
有限责任公司	3	3	100	1	1	100
私营企业	1	1	100	1	1	100
股份有限公司	1	1	100	2	2	100
有限公司	13	13	100	1	1	100
集体有限公司	1	1	100	1	1	100
合计	19	19	100	6	6	100

4、存在的问题和建议

(1) 存在的问题

a 酒精度：酒精度是酒类产品的一个重要理化指标，不达标主要影响产品的品质。酒精度不合格可能是个别企业生产工艺控制不严格或生产工艺水平较低，无法有效控制酒精度的高低；也可能是储存时间过长或销售环节滞留时间太久也可能是包装不严密造成酒精挥发；也不排除生产者的检验器具未准确计量，检验结果出现偏差等情况。

b 白酒等蒸馏酒，黄酒、啤酒等发酵酒中不允许使用添加剂环已基氨基磺酸钠（又名甜蜜素）， 配制酒中环已基氨基磺酸钠（又名甜蜜素)的限量是0.65g/kg,不法商家为了增加酒的口感，

不按照GB 2760-2014《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》的规定使用添加剂，而是多加滥用食品添加剂，造成酒类食品添加剂不合格。

c 我市酒类企业较多，有西凤酒、柳林酒、太白酒等知名品牌，但产品种类单一，品牌引领作用发挥不足，市场占有率较低。

（2）建议

a 通过产品合格率基本反映了我市目前酒类产品经营、生产的现状，但目前的抽检范围还是比较小，覆盖范围比较窄，产品种类比较单一，建议增大抽检样品的种类与范围，扩大覆盖率。

b 加大品牌引领作用，形成以西凤酒、柳林酒、太白酒为龙头，带动我市酒行业共同发展，实施标准引领、唤醒企业主体意识、打造质量品牌、推进质量共治。

c 建立健全规章制度，增强依法管理的能力。一是根据国家有关酒类流通的法律法规，结合本省民俗民情和老百姓的消费习惯，进一步依法加强对酿酒小作坊、和家庭式酿酒生产和酒店餐厅自行浸泡酒以及散装酒的管理，保证消费者饮用酒的安全。二是做好未成年人的保护工作，明确规定任何经营场所都不得向未成年出售酒保护青少年的健康成长。

d 定期组织企业间的相互交流，引导一些小企业向大型企业（如陕西西凤酒股份有限公司）观摩学习，充分发挥名牌示范作用，带动我市酒类企业做大做强。

第二部分 纺织品服装类

一、企业分布和行业概况

宝鸡市的纺织品服装行业正处于发展阶段，虽相比我国东南部城市整体比较落后，但近几年企业发展稳定并有序增长，规模、管理以及产品质量都在逐渐进入快速发展阶段，尤其是一些特色企业的成长，比如美神服装有限责任公司的防静电服，陕西绿夏的校服，金健数码的针织内衣等等都已在国内市场站稳脚跟，而其他一些新型企业也在不断涌现，陇县招商引资的生产校服的海庆服装有限公司，扶风工业园主要生产床上用品的陕西博尔美实业有限公司，现都已具有一定规模，成为后起之秀。

据不完全统计，目前宝鸡市稍具规模的服装与床上用品企业共有20余家，其中床上用品企业只有4家。这20余家企业主要分布在金渭两区，周边县区零星有一些，比较偏远的麟游、凤县、太白至今没有生产企业。企业规模以小型为主，全部属于来料加工，订单式生产，虽长期存在着发展不稳定、发展规划不长远、产品辐射范围小、区域竞争力弱等劣势，但从近几年发展以及监督抽查数据来看，产品质量稳定，较之以前有了质的提升。除服装与床上用品企业外，宝鸡市生产纱线和坯布的纺织企业大概也有20余家，主要分布在市区、眉县纺织工业区、蔡家坡工业园等地，企业规模不均匀，大中型企业较少，小型企业居多，比如宝鸡大荣纺织（原陕十二厂）、陕西九州纺织（陕九厂）等企业资

历老、规模大、企业人数多，质量发展稳定。纱线和坯布属于纺织品服装行业的半成品，企业大多以合同及订单要求生产，而国家及行业标准要求相对简单，主要指标为生产过程中的质量控制。

二、抽查产品及范围

按照市局监督抽查文件要求，2021年纺织品服装抽查产品涉及床上用品、婴幼儿服装、校服等其他服装三大类，共计46批次，其中床上用品为全市范围内流通领域10批次，生产领域3批次，婴幼儿服装为全市范围内流通领域20批次，校服等其他服装为生产领域13批次。

三、抽查结果的综合分析和评价

1、抽查总体情况

全年纺织品服装类监督抽查共抽查了床上用品流通领域10个批次，生产领域3个批次，婴幼儿服装流通领域20个批次，校服等其他服装生产领域13个批次，共计46批次，依据GB 18401-2010《国家纺织产品基本技术规范》及相关产品标准、产品明示质量要求，对抽检产品的纤维含量、色牢度、可分解致癌芳香胺染料等项目进行了检验，2批次流通领域床上用品不合格，其余批次均合格，总合格率为96%，流通领域合格率93%，生产领域合格率100%。具体见下表。

全市 2021 年纺织品服装类监督抽查结果统计表

序号	产品类别	抽检批次	合格批次	不合格批次	合格率（%）
1	床上用品	13	11	2	80
2	婴幼儿服装	20	20	0	100
3	校服等其他服装	13	13	0	100
合计		46	44	2	96

2、抽查结果的统计

从企业所在地、企业规模、企业类型、检验项目、产品类型等方面对 2021 年全市纺织品服装类产品抽查结果进行统计。

a 企业所在地

按生产企业所在地统计企业和产品的合格率，如下表。

按生产/流通企业所在地统计企业和产品的合格率

所在地	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
眉　县	4	4	100	4	4	100
岐山县	3	3	100	3	3	100
扶风县	5	5	100	5	5	100
凤翔区	6	6	100	6	6	100
陇　县	2	2	100	2	2	100
千阳县	2	1	50	2	1	50
太白县	2	1	50	2	1	50
麟游县	2	2	100	2	2	100
金台区	9	9	100	9	9	100
渭滨区	5	5	100	5	5	100
陈仓区	3	3	100	3	3	100
高新区	3	3	100	3	3	100
合 计	46	44	96	46	44	96

b 企业规模

按企业规模统计企业和产品质量合格率见下表所示。

按生产/流通企业规模统计企业和产品合格率

企业规模	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
大型	0	0	0	0	0	0
中型	2	2	100	2	2	100
小型	44	42	95	44	44	95
合计	46	46	96	46	46	96

c 企业类型

根据企业类型统计合格率，如下表所示。

按生产/流通企业类型统计企业和产品合格率

企业类型	抽查企业数（家）	合格企业数（家）	企业合格率（%）	抽查产品数（种）	合格产品数（种）	产品合格率（%）
有限责任公司	17	17	100	17	17	100
私营企业	29	27	93	29	27	93
股份有限公司	0	0	0	0	0	0
合计	46	44	96	46	44	96

d 产品类型

按产品类型统计合格率如下表所示。

按产品类型统计合格率

产品类型	检验数（种）	合格数（种）	合格率（%）
床单	7	5	71
被套	5	5	100
棉被	1	1	100
婴幼儿服装	20	20	100
学生服	7	7	100
工作服	3	3	100
西裤	2	2	100
针织内衣	1	1	100

4、存在的问题和建议

全年生产领域抽查结果合格率为100%，基本反映出我市服装产品行业目前实际情况。从抽查结果和以往市监督抽查结果来看，我市服装企业的产品质量总体良好，但在抽查中也发现一些问题，比如标识标注不规范，标注的标准作废、过期等，甚至无标识，有些产品也出现了纤维含量、色牢度等质量不合格现象，这些主要归咎于企业规模小，都为来料加工，自身又不重视标准学习，专业技术人员较少，大多数企业又无自检能力，无从知道原料的纤维含量等质量指标，从而导致了上述的质量问题。对于流通领域来说，2021年全年监督抽查合格率为93%，有2个批次的床上用品出现不合格，不合格项目为纤维含量和色牢度。流通领域产品种类繁多，数量大，抽检量小、覆盖面窄，所以抽检结果只是反映了全市产品质量的一个方面，从结果来看，还是没有严格把控进货渠道。

（1）加强产品标准的宣贯和法制教育，加强产品生产的全程质量控制，督促企业按标准组织生产。加强对企业的质量意识教育和技术培训，督促和帮助企业完善生产工艺设备条件，加强原材料、半成品质量控制，提高企业的生产全过程质量管理意识，确保产品质量的稳定可靠。

（2）督促和帮助企业提高自检水平，完善进出厂检验项目的能力和条件，确因无检验设备，不能完善出厂检验的企业，要求其委托具有检验能力的实验室进行出厂检验，使企业的产品质量

得到有效保证，确保产品质量安全、稳定可靠。

（3）服装生产企业在采购面料时，尽量索取检测报告，并且留心检测报告是否为权威检测机构出具，是否各项指标都符合相关标准要求，且不同批次的产品要严格区分。

（4）企业质控人员要加强相关标准文本的学习，正确理解GB/T 5296.4《消费品使用说明 纺织品和服装的使用说明》、GB/T 29862《纺织品 纤维含量的标识 》中对纤维含量标识的要求，根据面料所含纤维种类及含量客观的进行标注，避免出现盲目的跟风现象。

（5）加强流通领域纺织品服装质量的监管工作，商场、超市等销售领域要严把进货渠道，尽量采购有产品质量合格证明和产品质量检测报告的产品，防止不合格产品进入流通领域，侵害消费者的利益。

第三部分　计量器具

计量是质量的基础。凡是为实现单位统一，保障量值准确可靠的一切活动，均属于计量的范围。计量事关国计民生，计量器具的准确与否影响国家和消费者的利益，攸关人民健康和生命财产安全，更是产品质量的重要保障。

计量器具涉及到工农业生产、国防建设、科学试验、国内外贸易及人民生活、健康、安全等各方面，是国民经济的一项重要技术基础。随着社会经济的迅速发展，计量在以往度量衡的基础上，逐步发展为长度、温度、力学、电磁学、光学、声学、化学、无线电、时间频率、电离辐射等十大专业。

宝鸡市质检中心对外授权可开展长度、力学、温度、电学、无线电、时间频率、光学、声学、电离辐射、化学等十大计量专业，311项检定、392项校准、5项检测项目。

2021年完成计量器具检定、校准、测试共计27万余台（件），其中强制检定计量器具约占77%。

一、民生类计量器具

民生计量，是直接与人民群众的安全、健康和切身利益密切相关的计量，民生领域的计量器具量大面广，覆盖百姓生活的各个领域。

民生计量也是政府计量行政部门管理的重要内容之一，属于

法制计量的范畴，是改善民生、体现执政为民、促进社会和谐的必然要求。

民生计量领域既包括集贸市场、超市卖场、医院、眼镜店、加油站、餐饮业等民生领域的计量监管，也包括出租汽车计价器、压力表、民用四表（热能表、水表、电能表、燃气表）等重要计量器具的计量监管。

1、民用四表

作为贸易结算用强制检定计量器具，“民用四表”的量值准确与否，直接关系到供电、供水、供气、供热企业和消费者的合法权益，因此，“民用四表”检定是营造公平贸易和建设节约型社会的迫切要求。

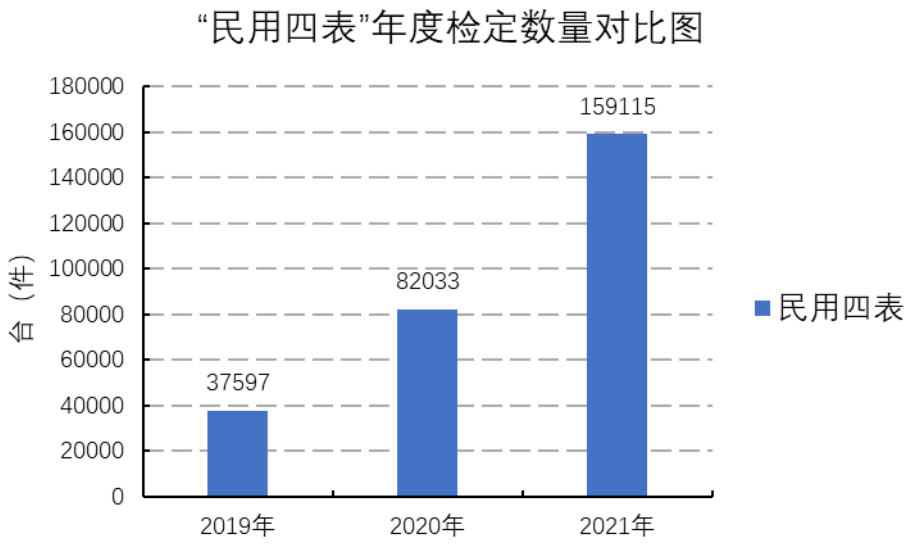
“民用四表”中家用电能表检定周期一般不超过8年，热能表检定周期一般不超过3年。水表、燃气表实行首次强制检定，限期使用，到期更换。

（1）检定情况分析

由于传统的行业垄断以及中心人员、设备投入的局限性，目前热能表、水表和燃气表主要由宝鸡市质检中心实施检定，热能表生产厂家、自来水公司、热力公司积极配合。家用电能表主要由电力公司实施检定，中心对其进行抽检。

2021年,宝鸡市质检中心“民用四表”检定共计15万余台(件)，合格率分别为：热能表 99.5%，冷水水表 99.9%，膜式燃气表

100.0%，电能表 99.6%。最终检定不合格的计量器具都出具了检定结果通知书予以报废。



（2）存在问题及建议

a 受资源条件限制及增长量影响，“民用四表”的检定目前仍然需要生产企业、经营企业的配合协作，检定结果的公正性、准确性存在一定的风险。建议在政府强制检定经费保障的情况下，“民用四表”的检定应由政府依法建立的社会公用计量标准来实施，保证其公正性和准确性。

b“民用四表”使用量大、覆盖面广，新表在销售安装环节可以实现应检尽检，一旦安装使用后，其周期检定或限期报废往往难以实施。建议加强宣传与监管力度，“民用四表”的强制检定和到期轮换应由经营者负责，确保人民群众的合法权益。

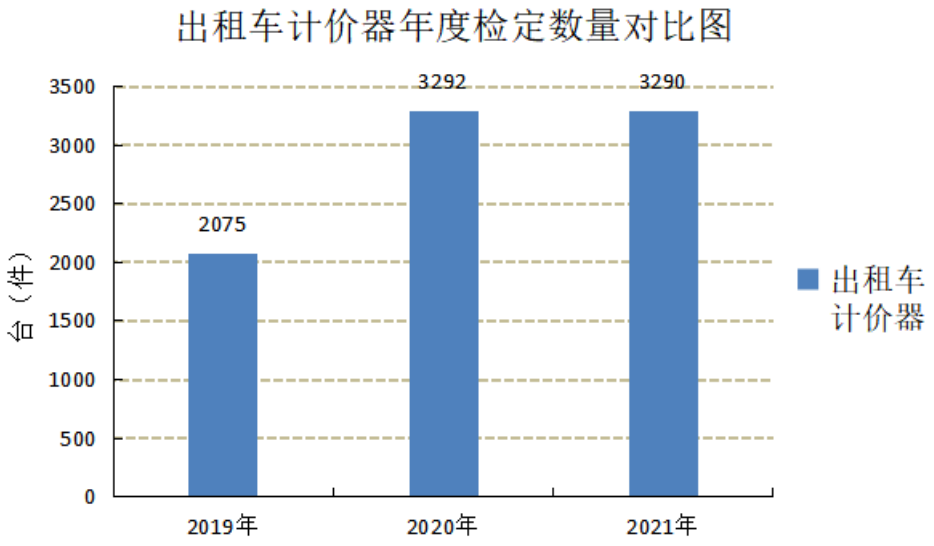
2、出租汽车计价器

（1）作用和概况

为确保客运出租汽车计价器计量准确，服务出租车运营，保护消费者的合法权益，打造“坐放心车”的和谐环境，在检定过程中，宝鸡市质检中心严格按照《计量法》和《出租汽车计价器》检定规程对出租汽车计价器的计量性能进行检定，对经检定合格的出租汽车计价器加装铅封，粘贴合格标识。同时，工作人员对前来检定的出租车司机讲解计价器使用常识，普及保养与维护方法。对不合格或有故障的计价器及时告知司机维修后重新检定。

（2）检定情况分析

2021 年，中心对全市 31 家出租车运营企业的 3290 余台件出租汽车计价器实施检定，不合格的出租汽车计价器必须维修或更换后重新检定，确保在用出租汽车计价器检定合格率达到 100%。



（3）存在问题与建议

出租汽车计价器的质量状况整体较好，存在的主要问题是其量值仅依靠铅封控制，若计价器发生故障或人为破坏其准确度，往往难以及时发现，造成消费者利益受损。建议进一步加强宣传，鼓励消费者参与监督计价器量值准确，通过监管部门的大力执法，净化市场环境。

3、衡器

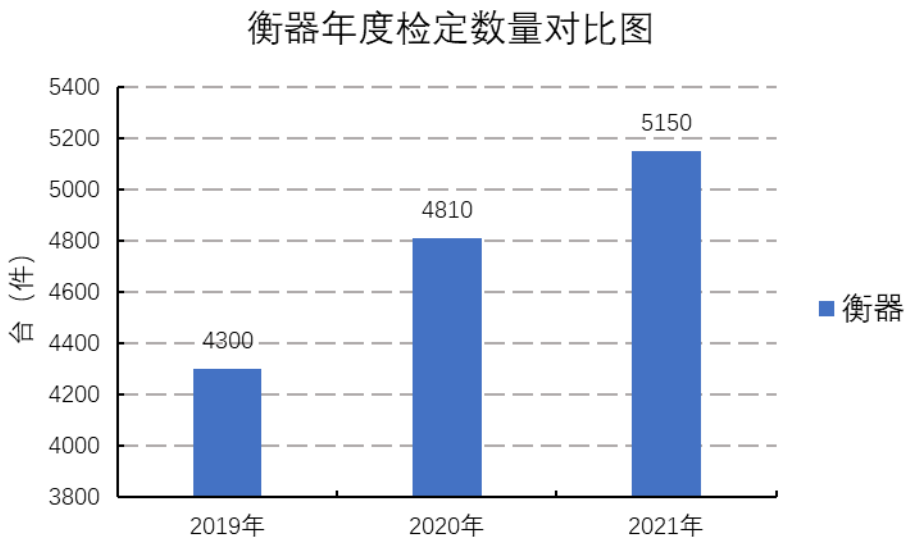
（1）作用和概况

衡器作为老百姓使用最多的计量器具，在集贸市场、超市、药店等场所贸易结算环节起着重要作用，事关人民群众“菜篮子”、“米袋子”、“药匣子”，与老百姓的切身利益紧密相关。

常见的衡器包括电子计价秤、台秤、案秤、戥秤和电子汽车衡等。

（2）检定情况分析

2021 年，宝鸡市质检中心共检定超市 123 家、企业 62 家、集贸市场 35 家、药店 176 家、医院诊所 22 家的各类衡器 5000 余台件，确保在用已检衡器检定合格率为 100%，对检定不合格的衡器出具不合格检定结果通知书，规范了市场的公平交易，保障了人民群众的合法权益。



（3）存在问题与建议

虽然贸易结算用衡器按照强制检定免收费用，但对于流动商贩来说，衡器作弊能产生巨大利益，其流动性导致监管难度很大。建议尽量将流动摊贩纳入集贸市场管理，有条件的市场可对衡器统一配置、管理、检定等，保证贸易公平。

4、加油机、加气机

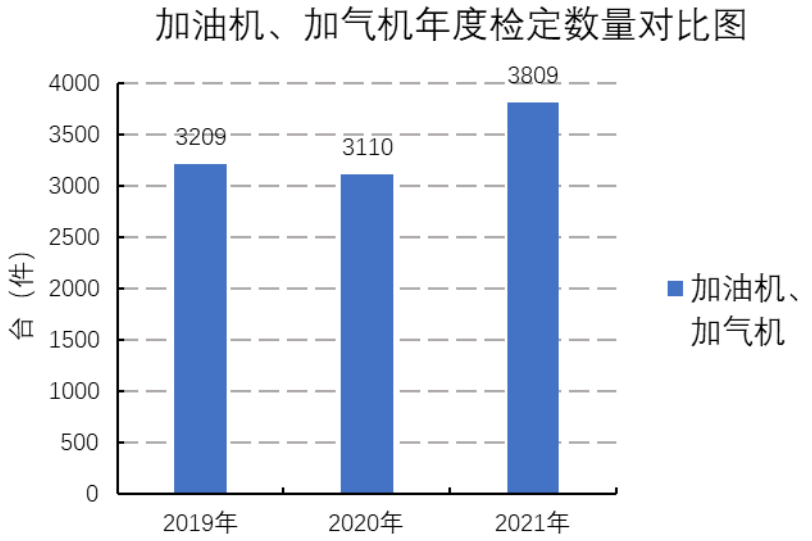
（1）作用和概况

随着人民生活水平的提高，机动车进入了千家万户，燃油、燃气计量成为焦点问题，其计量准确与否，不但关系加油站、加气站经营者与消费者的切身利益，还关系着市场监管部门的权威性和公正性。

（2）检定情况分析

2021 年，宝鸡市质检中心完成加油机、加气机检定共计 3809

台，所有申请全部完成检定，有故障的及时维修后重新检定，实现了在用加油机、加气机检定合格率 100%，保证了贸易的公平性。



（3）存在问题与建议

a 宝鸡市质检中心授权检定范围内加油机、加气机的质量状况整体较好，但也存在其量值仅依靠铅封控制，若发生故障或人为破坏其准确度，消费者难以发现，造成其利益受损。建议监管部门加大执法与处罚力度，促进销售企业懂法、知法、守法，保证贸易公平。

b 加油机、加气机生产厂家良莠不齐，设备质量、性能差异很大，建议加油站、加气站采购设备时，应考虑其安全性、稳定性、准确性，并配置防作弊功能。

5、眼科光学计量器具

（1）作用和概况

眼科光学计量器具是指在验光及配镜日常工作中所使用的工作计量器具，主要有焦度计、验光仪、验光镜片箱以及瞳距测量仪等，其质量合格与否直接涉及人身健康，尤其是青少年正在成长期，能否配到合适的眼镜，直接影响视力的发展。列入强制检定目录中和配眼镜有关的工作计量器具有：焦度计、验光机和验光镜片箱。

（2）检定情况分析

2021年，宝鸡市质检中心共计检验检测眼镜店、医疗机构配镜中心、眼视光服务中心182家，检定验光仪、焦度计、验光镜片箱、瞳距仪等验光计量器具合计641台（箱），包括验光机223台、焦度计202台、验光镜片箱147箱（36309片）、瞳距仪69台。其中不合格出具检定结果通知书的计量器具17台件。检定合格率为97.3%。

（3）存在问题与建议

a 焦度计、验光机和验光镜片箱是国家强制检定计量器具，按照要求应该定期申请检定，然而大部分眼镜店经营者由于法律意识淡薄，眼科光学计量器具配备及溯源方面存在一些问题，验光配镜质量无法得到保证。建议对眼镜店经营者在计量法律法规方面加大宣传和执法力度，眼镜店经营者必须配备合格的眼科光

学计量器具和具备资质的验光配镜人员。

b 我市辖区内部分小型眼镜店在设备配备方面倾向于选择价格低廉的设备，其使用寿命短、故障率高，验光镜片箱存在镜片磨损、丢失等现象，导致验光镜片屈光度等参数超差，验光配镜质量无法保证。建议眼镜店经营者定期自查，同时加强监管力度，杜绝使用不合格设备或超期设备。

6、定量包装商品净含量和商品过度包装专项计量检查

（1）作用和概况

定量包装商品净含量是事关贸易结算、公平交易的重要指标之一，涉及食品、水泥、农产品等多行业领域。对食品和化妆品的过度包装管理既是公平交易的需要，也是环保节能的需要。

人们在购物过程中，对商品的质量、保质期等比较关心。定量包装商品净含量超差看似是一件小事，但它反映了生产厂家是否重视质量、是否诚信、是否公平。因此，为了加强定量包装商品净含量的计量监督管理，规范定量包装商品生产企业的计量行为，治理商品过度包装，保护消费者合法权益。对定量包装商品净含量和商品过度包装质量进行检查是十分必要的。

（2）检验情况分析

根据宝鸡市市场监督管理局的委托，宝鸡市质检中心在生产和销售领域开展了定量包装商品净含量和商品过度包装专项计量检查工作。

2021年度商品净含量抽检结果统计

项　目	化肥	水泥	奶粉	液态奶	小麦粉	油脂	酒水饮料
批次（批）	3	3	3	3	3	3	5
合格率	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	33.3%	100.0%	100.0%
不合格率	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	66.7%	0.0%	0.0%
合　计	共计抽样23批次，合格率为91.3%，不合格率为8.7%。						

2021年度食品和化妆品过度包装抽检结果统计

项　目	酒水饮料	保健品	农副加工食品	化妆品	茶叶	月饼	小食品	粽子绿豆糕
批次（批）	5	4	3	10	10	10	10	4
合格率	80.0%	50.0%	33.3%	20.0%	10.%	0.0%	90.0%	100.0%
不合格率	20.0%	50.0%	66.7%	80.0%	90.0%	100.0%	10.0%	0.0%
合　计	共计抽样56批次，合格率为41.1%，不合格率为58.9%。							

定量包装商品净含量检验和商品过度包装检验都是采用抽样的方法，受经费和抽样方法的限制，检验结果存在一定的误差。

经过对抽检结果进行分析，我市定量包装商品净含量质量状况良好，抽查的7类商品中，仅小麦粉存在超差现象。但过度包装质量状况不容乐观，特别是在某些商品领域问题比较严重，月饼、茶叶、化妆品等。

（3）存在问题与建议

长期以来，人们对商品质量越来越重视，对定量包装商品净含量的要求也有所了解，但商品过度包装问题容易被消费者、生产者、经营者忽视，甚至买月饼送餐具、买白酒送盒烟都是常见的营销手段。

因此，为杜绝商品过度包装问题，首先应该加大对商品过度包装要求的宣传，提高社会大众的质量意识。其次，从商品源头抓起，在生产领域推广使用节能包装材料，使商品价格真正回归商品本身。第三，市场监管部门加大对流通领域商品包装情况的监督检查，杜绝“挂羊头、买狗肉”、“搭车卖货”等行为。

二、工业安全类计量器具

1、可燃气体报警器

（1）作用和概况

气体报警器是区域安全监视器中的一种预防性报警器。当环境中气体报警器检测到可燃气体或有毒有害气体浓度达到爆炸或控制下限或上限的临界点时，报警器就会发出报警信号，以提醒工作人员采取安全措施，并驱动排风、切断、喷淋系统，防止发生爆炸、火灾、中毒事故，从而保障生产及人身安全。气体报警器多使用于气体生产、使用区域，主要分布在大型工业企业、餐饮酒店等。

（2）检定情况分析

宝鸡市质检中心2021年报警器共计检定3100多台件，初检合格率在80%左右，为切实保障计量器具安全合格，经第一次检定不合格报警器，宝鸡市质检中心积极发挥技术能力帮扶企业，帮忙调试或者让企业联系厂家进行更换维修，保证企业最终的在用仪器计量检定合格率为100%。

（3）存在问题与建议

a 个别报警器生产企业由于生产工艺，尤其是气敏传感器的生产工艺受到生产水平的影响，在稳定性、可靠性等方面尚存在不少问题，造成报警器使命寿命很短,有些甚至不足一个检定周期，而有的报警器虽然质保只有一年，但是用五年都没有问题。因此,建议生产企业加强工艺技术的革新与提高,监管部门加大对生产领域的批准与抽查力度，使用单位加强对产品使用性能的调研。

b 使用单位的报警器安装位置不当、安装型号不对或者安装了不知道如何使用常年关闭电源,导致报警器预防区域远离气源、泄漏气体并非报警器所能检测到的气体以及报警器控制箱关闭不工作，起不到安全监测的作用。建议使用企业加强学习，报警器的安装方法、安装位置、安装高度、使用方法等都有明确的规定与要求。

c 部分使用单位安装了报警器后，没有专人管理也从不联系检定。目前我市酒店、宾馆等餐饮行业大量使用天然气灶具和锅炉，这些地方都安装有报警器，但是实际只有个别单位联系了检定，大多数处于脱检状态。建议报警器作为保障企业安全生产和人民生命财产安全的重要计量器具，应进一步提高企业的风险意识，实施重点管控，加大监管力度，确保企业安全生产和人民生命财产安全。

2、矿用安全计量器具

（1）作用和概况

矿用安全计量器具的使用是预防煤矿不安全事故的重要手段。我市的矿用安全计量器具主要集中分布在麟游县的四大矿区。每个矿区矿用安全计量器具的使用量均在1000台件以上。煤矿里安全计量器具的正确使用尤为重要，直接关系到矿井下的生产情况和工人的生命安全。

（2）检定数据分析

2021年宝鸡市质检中心煤矿安全计量器具共计检定2000多台件，检定中遇到不合格或有故障的一般会进行维修调试或者予以报废，保证煤矿送检过的在用矿用安全计量器具检定合格率为100%。

（3）存在问题与建议

a 我市的矿用安全计量器具的受检率仅为50%,大量计量器具一直处于脱检状态。建议加强检查与处罚力度，应进一步提高企业的风险意识，实施重点管控，让他们明白实施定期的在用计量器具的检定、校准能够提前预防和发现在用计量器具存在的安全隐患，避免不安全事故的发生。

b 煤矿对计量器具的管理不够规范，管理人员流动性过大更换太过频繁，对煤矿安全计量器具的定期检定重要性认识不足。建议煤矿企业加强内部管理与培训、人员岗位职能、安全风险意

识的教育。

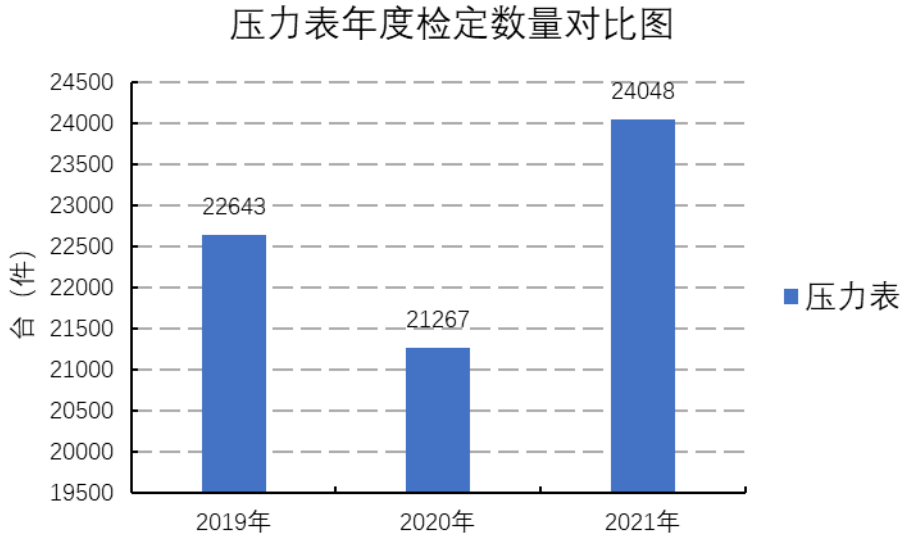
3、压力仪表计量器具

（1）作用和概况

压力仪表属于传统安全防护用计量器具。常见的压力仪表包括：一般压力表、精密压力表、真空表、压力变送器、压力传感器等，不少企业还自己建立了压力表检定装置，开展内部压力表检定工作。由于压力仪表使用广泛，且大多用于生产安全方面，部分需要进行强制检定。

（2）检定情况分析

2021 年，宝鸡市质检中心共检定压力仪表 24048 台（件），检定合格率为 95.5%，初检不合格的压力仪表均通过维修后重新检定，确实无法维修的，均出具了检定结果通知书予以报废。



为了更好的服务压力仪表产业，2020 年，宝鸡市质检中心获批筹建“陕西省压力仪表计量测试中心”，目的是依托宝鸡市建

设“传感器之都”的产业发展目标，为压力仪表产业开展全产业链、全溯源链、全生命周期的计量测试服务。目前筹建工作取得了一定的进展，完成了实验室改造、仪器设备招标采购和型式评价设备选型，和省内压力仪表产业龙头企业签署了《筹建项目书》6项，新增组织机构和人员编制获得了批准等等。

（3）存在问题及建议

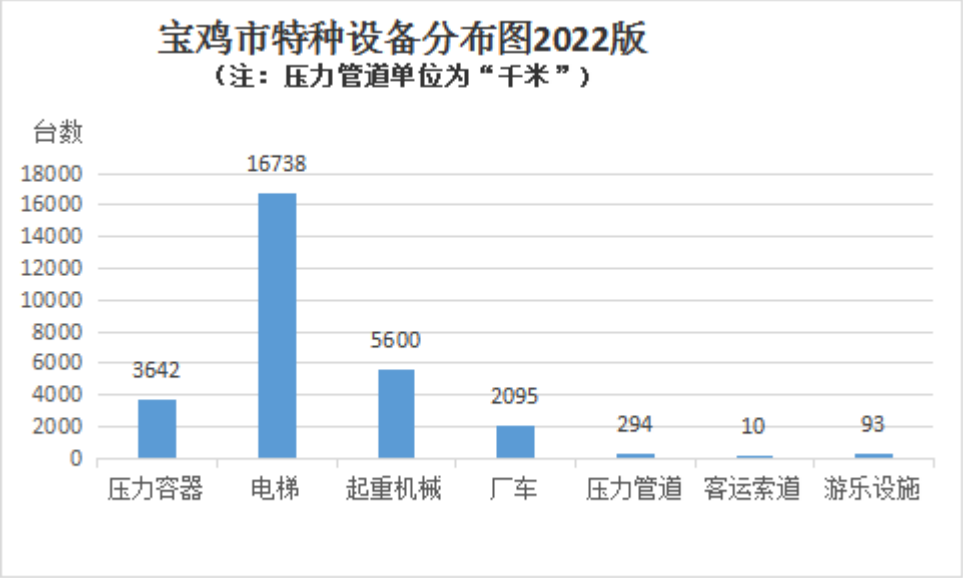
a 传统的压力仪表检定项目由于检定收费低、人力成本高、技术难度较小等原因，许多企事业单位和第三方检定机构都建立了压力计量标准，开展压力仪表量值溯源，但由于人员技术水平参差不齐，导致压力仪表检定质量不高，存在安全隐患。

b 陕西省压力仪表产业计量测试中心（简称“压力产业中心”）筹建面临巨大的资金、人员缺口，在政策方面需要市委市政府和各级主管部门的大力支持。建议上级管理部门应筹划强制检定及“压力产业中心”建设专项经费，加快推进“压力产业中心”建设，使其尽快完成筹建，为宝鸡地方产业发展做出贡献。

第四部分 特种设备

按照市场监管总局发布的《特种设备目录》(2014 年)，特种设备共分为八大类。依据《中华人民共和国特种设备安全法》、《特种设备安全监察条例》等法律法规要求，我市的在用特种设备由县区级以上市场监督管理部门负责安全监管，由经过国家市场监督管理总局核准的宝鸡市质量技术检验检测中心负责本地区所有特种设备的监督检验和定期检验工作。

我市特种设备详细分布见下图 1。

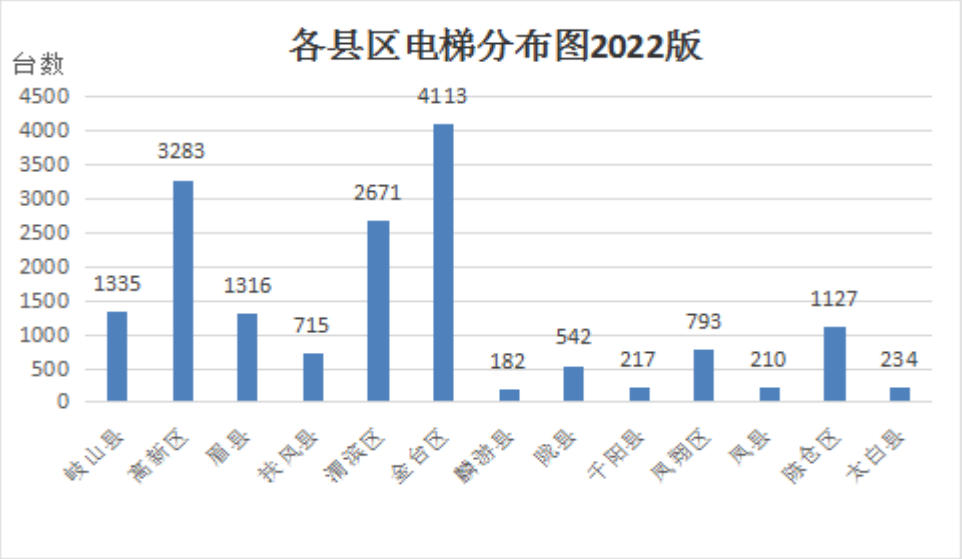


（图 1）

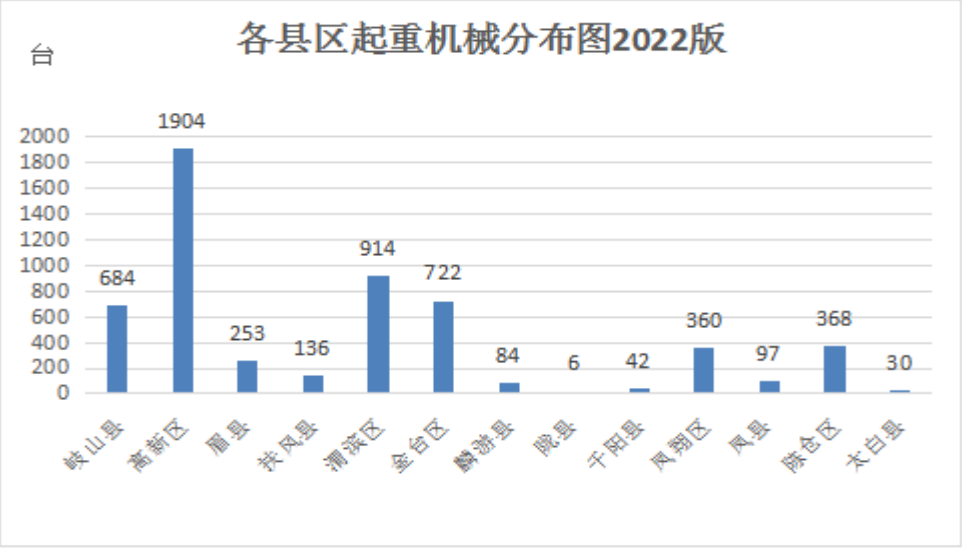
一、机电类特种设备

宝鸡市质检中心经过国家核准的机电类项目有电梯、起重机械和场内机动车辆。截止 2021 年底，我市各县区电梯、起重机械

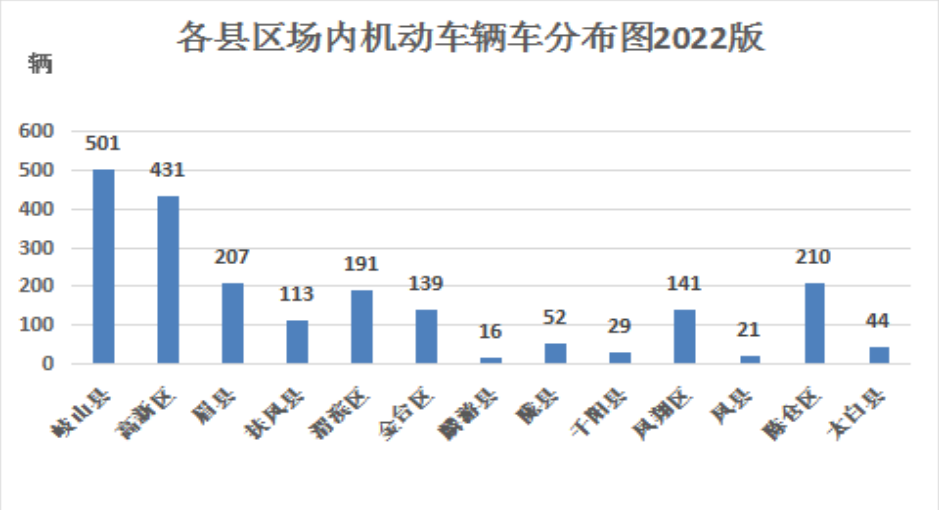
和场内专用机动车辆的数量分布如图 2、图 3、和图 4 所示。



（图 2）



（图 3）



（图 4）

1、电梯

电梯是与我市人民群众的安全出行和幸福指数息息相关，也已经是人们城市生活中除了汽车之外的第二大交通工具。

近年来，随着我市经济建设的迅速发展，城市规模的不断扩大，特别是高新区、蟠龙新区的新建楼盘较多，各类经济适用房和廉租房的民生工程落地，还有大剧院、文化艺术中心等标志性建筑的竣工，截止 2021 年底，我市的在用电梯 16000 余台，并且近 5 年来以年均 10%左右的速度在增加。从图 2 也可以看出，我市电梯主要集中在 4 个辖区 3 个平原县。其中，15 年以内的电梯约 15000 余台，安全性能总体良好。

2、起重机械

起重机械主要包括：桥式起重机（含冶金桥式起重机）、门式起重机（含架桥机）、机械式停车设备、塔吊、施工升降机、流动式起重机等。起重机械主要分布在厂矿企业、建筑工地和路

桥施工工地等，与工业生产、经济发展息息相关。近些年，随着经济社会不断发展，加之宝鸡又是重工业城市，国有省属大型企业众多，起重机械相比其他地区数量较大。特别是机械式停车设备作为新兴的起重机械，随着近年来人民群众生活水平的不断提高，私家车辆越来越多，而住宅区和商业区人员较为集中，老城区车位供需矛盾突出，所以机械车位数量增长较快。

3、场（厂）内专用机动车辆

场（厂）内专用机动车辆包含机动工业车辆特指叉车和非公路用旅游观光车辆两大类。主要分布在旅游景区、工厂车间和仓储物流企业等地点。近年来，随着我市招商引资企业例如吉利集团的落地投产，附属配套企业接踵而至，在汽车零配件企业中，叉车使用率较高。

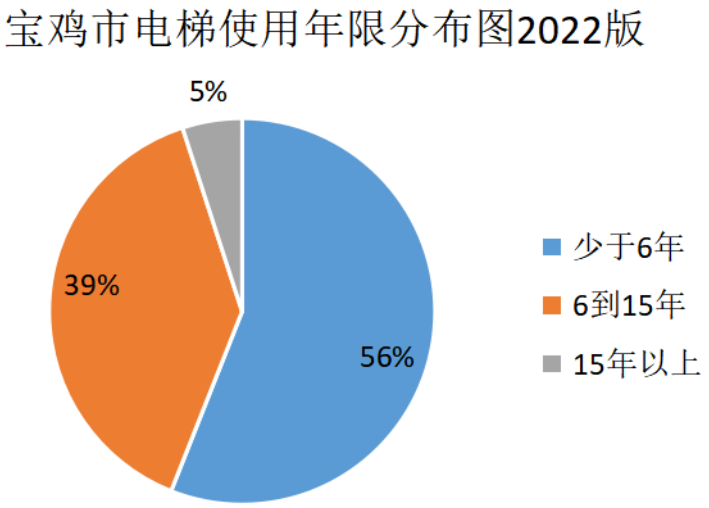
4、机电类特种设备质量安全管理和质量提升方面的建议

（1）电梯方面

近10年来，我市在电梯使用环节未发生人身伤亡事故，运行良好。在近两年的法定检验中，电梯的一次性检验合格率在95%以上。但主要还存在以下三个方面的问题需要我们加以重视：

a 我市在用电梯按照使用年限划分如图5所示。可以看出，在用电梯16000余台，而15以上的电梯有将近800台，约占总量的5%，这部分电梯由于使用年限较长，设备老化。6年以上的电梯由于是按旧标准制造的，新标准中要求的安全保护装置均未设

置，安全性能较低，具体存在的安全风险如表 1 所示。对于此类电梯，虽按旧标准检验合格，但在检验中我中心检验员会对照新标准，对未设置的主要安全装置进行风险提示，鼓励有条件的使用单位对该电梯进行改造或重大维修。



↑（图 5）　　（表 1）↓

序号	装置或者功能
1	检查可拆卸盘车手轮位置的电气安全装置
2	至少两组机械部件的制动器
3	轿厢上行超速保护装置
4	制动器机械部件动作状态监测
5	轿厢意外移动保护装置
6	层门和轿门旁路装置
7	门回路检测
8	轿门开门限制装置
9	层门保持装置
15 年以上电梯可能存在风险序号 1-9；6 年以上电梯可能存在风险序号 4-9。	

b 旧楼加装电梯成为了近几年来电梯行业的新兴事物。这关系着人民群众，特别是中老年人的幸福指数，我们建议应当从政策和资金方面进行大力支持。该项目不但被写入全国政府工作报告，而且我市也有具体的财政补贴措施正在征求意见中。目前，我市已投入使用的旧楼加装电梯100台左右，主要集中在金台区和渭滨区，这其中遇到的问题还是比较多。以陈仓园二区为例，这里已经成为我市旧楼加装的一个示范基地,大概有30个住宅单元已经完成了加装，约占全市数量的三分之一。这里主要居住着退休老职工，7 层楼的高度，对他们来讲爬楼梯是很困难的。但加装项目推进缓慢，困难重重，大部分电梯销售公司不愿意参与此类工程项目，主要原因有以下方面：一是一层住户以各种理由拒绝在征求意见表中签字，甚至直接阻挡施工；二是项目补贴文件2020年5月31日到期后，暂未出台新的政策（新政策已经起草完毕，在征求意见中）；三是部分老旧小区楼间距太小、消防通道不能满足等原因，现有技术无法安装；四是由于缺少旧楼地下管网图纸，施工成本难以估算；五是业主承担部分可以提取住房公积金，但不可动用大修基金。六是项目审批程序较为复杂。

针对上述问题，我们将从以下方面采取措施，一是在法定检验的过程中，加大舆论宣传力度，将政府的最新利民政策带到千家万户；二是做好技术咨询，提供特殊问题的解决方案；三是在监督检验过程中对旧楼加装项目给予全流程指导，并对此类项目

优先安排检验工作;四是严格按照标准规范对工程质量进行检验。值得一提的是，检验规范虽然对钢结构质量没有要求，但是它的质量在一定程度上会影响电梯质量，今后我们会和建筑行业等专家共同制定出旧楼加装项目的钢结构质量检测方案。

c 随着老旧电梯日益增加，更换主要部件，甚至进行改造或大修的项目明显增多。然而，物业公司或其他使用单位为了追求利益最大化，此类项目都在申请动用大修基金，却不愿意使用业主缴纳的电梯使用费，而业主由于对安全方面的担忧，一般都会在大修基金征求意见上签名。其实，业主每年缴纳的电梯使用费扣除电费、维护保养费用、年检费和其他管理费用外，有大量结余。因此，为了维护我市人民群众的切身利益，从长远考虑，应在大修基金的使用方面进行严格限制。

下表是以20层20站（平均楼层）、每层两部电梯四户家庭的普通住宅为例，每个单元的各项费用的分配情况见下表2。

月缴费（元）	用户数（户）	月总缴费（元）	月电费（元）	月维保费（元）	年检费用（元）
35	76	2660	1200	700	2160
月结余（元）	2660-1200-700-2160/12=580				
年结余（元）	580×12=6960				

（表2）

d 在法定检验中，还发现以下常见的安全隐患：一是部分使

用单位管理不到位，专职安全管理人员数量不足，电梯安全技术档案不完善，日常巡查流于形式，紧急报警电话无人接听；二是维护保养人员流动性较大，技术水平有限，维保质量有待提高，对法律法规理解不到位，年度自检报告质量不高；三是宝鸡市质检中心设有96333电梯救援电话，且24小时有人值班，但部分轿厢内未张贴96333电梯识别码，乘客须知牌人为损坏，可能导致人员被困电梯后的公共救援通道不畅通，使用单位应落实主体责任，加强日常巡查，及时维护。

（二）起重机械方面

随着我市工业总量的不断增长,起重机械数量也在不断增加,与此带来的设备维护不到位，操作人员安全意识淡薄，起重机械设备事故时有发生。因此，对于检验机构就提出了更高要求，要从检验标准、工艺流程上狠下功夫，在检验人员业务技能培训和安全防护措施上有的放矢。但是，部分私人小型企业对《特种设备安全法》还不甚了解，特种设备安全意识淡薄，造成起重机械带病运行，操作人员违章作业等问题突出。该类设备近几年发生过人员伤亡事故，主要是由于操作人员违章作业，歪拉斜吊，缺乏安全意识，作业时注意力不集中等原因，导致人员坠落或挤压事故。使用单位应当对作业人员定期进行安全教育培训，完善规章制度，不断提高其安全意识。很多机械车库建成后，一直未投入使用，造成很多资源浪费。探究其原因，主要有：一是开发商

对车位定价较高，业主无法接受，购买或租赁用户太少（部分小区对停车位只卖不租），导致业主与物业公司存在矛盾冲突，不能最大限度发挥机械式停车设备的优势和作用;二是车位无产权，且仅有开发商的收据。这会对检验工作造成困难和影响，对部分业主的使用和产权归属问题造成隐患。

（三）场（厂）内专用机动车辆方面

叉车和旅游观光车辆的数量增长较快，随之带来的监管责任和检验任务也大幅上升。同时，使用单位对叉车司机安全教育培训和应急预案的落实还不到位，一些企业只顾要效益、重产值，进而忽视了叉车这种流动性强、行驶速度快的特种设备的安全管理。叉车在使用过程中出现过一起事故，主要原因是驾驶员由于视线受阻，在倒车过程中有盲区，导致其他工作人员被撞击身亡，而不是设备本身引起的，车辆本体安全状况整体良好。非公路用旅游观光车辆主要用于景区、商业步行街等区域承载游客的一类特种设备。随着我市景区规模的扩大和景区数量的攀升，加之人民群众对旅游休闲需求的增长，造成观光车数量增长明显，这对景区的特种设备管理工作、操作人员的安全意识和驾驶技能提出了更高要求。

（四）电梯检测改革前沿

目前，全国电梯检验检测改革正在有序进行，已经进入中后期阶段。西咸新区、杨凌示范区、韩城、整个陕南和陕北地区均

已经纳入试点地区,我市最迟今年10月份将纳入最后一批试点地区。这次改革，主要是解决各地区公益检验检机构人机矛盾的突出问题，引入市场检测资源。另外，电梯维保模式也由定期维保改为按需维保，鼓励为电梯加装物联网和购买商业保险等措施。电梯检测市场是巨大的，目前我省仅有3家民营电梯检测公司取得了资质，然而，由于成立检测公司门槛较高，我市目前还没有电梯检测公司。根据相关文件要求，宝鸡市质检中心只能在除本地区以外的地市开展电梯检测业务（目前宝鸡市质检中心已经在西咸新区检测了200余台），不允许在我市开展电梯检测工作。

二、承压类特种设备

1、承压类特种设备数量及生产单位情况

承压类特种设备包括锅炉、压力容器、压力管道和气瓶，广泛应用于供热发电、介质输送、工业生产等领域。截止2021年底，宝鸡市范围内锅炉使用单位245家，在锅炉417台，其分布如图6所示。压力容器使用单位207家，在用压力容器3642台，其分布如图7所示。全市注册登记压力管道249千米，其分布如图8所示。全市注册登记车用气瓶31050只，液化石油气瓶31486只，工业气瓶51888只。

依据《特种设备安全法》接受制造监督检验的压力容器制造单位15家，年制造压力容器900余台。接受制造监督检验的压力管道元件制造单位2家，年制造压力管道元件6万余根。

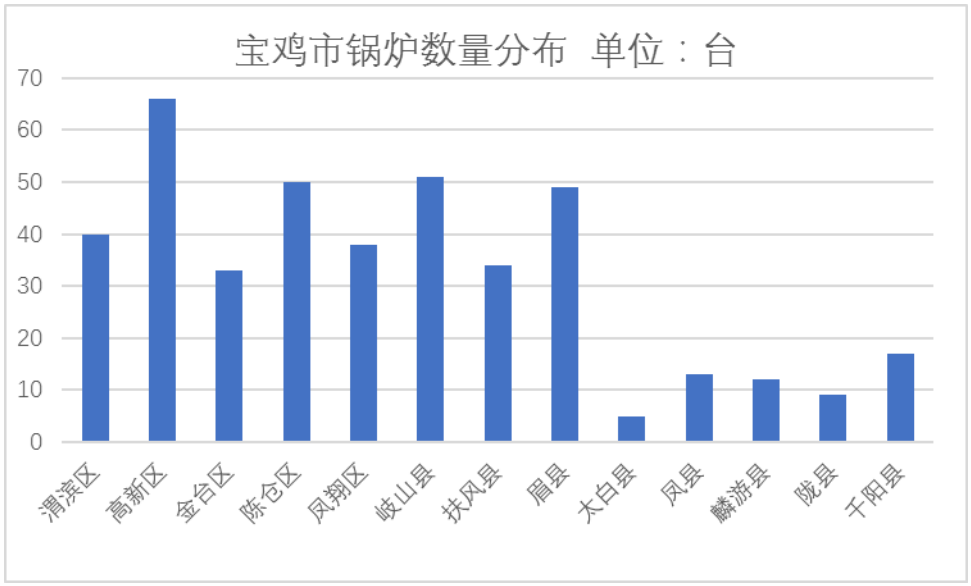


图 6 宝鸡市各区县锅炉数量分布图

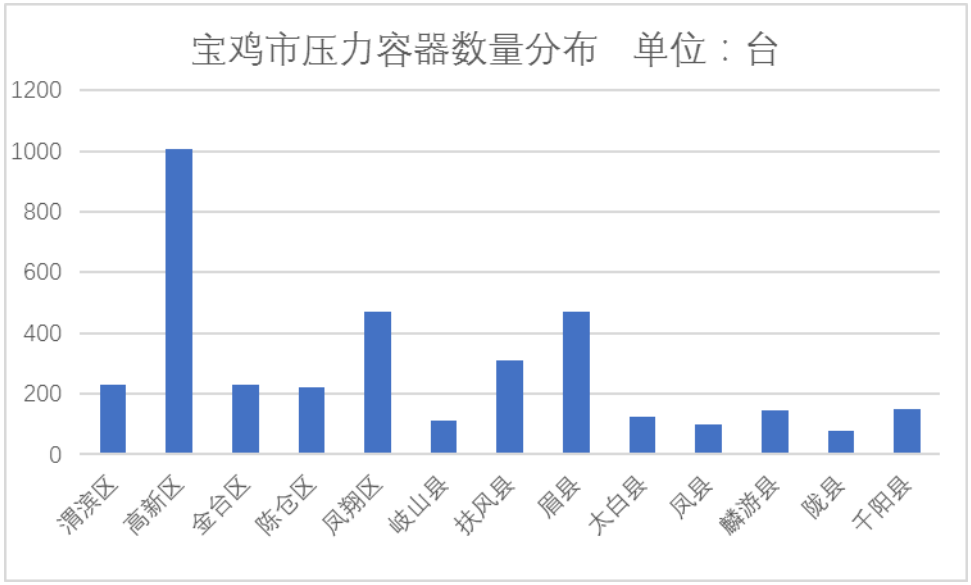


图 7 宝鸡市各区县压力容器数量分布图

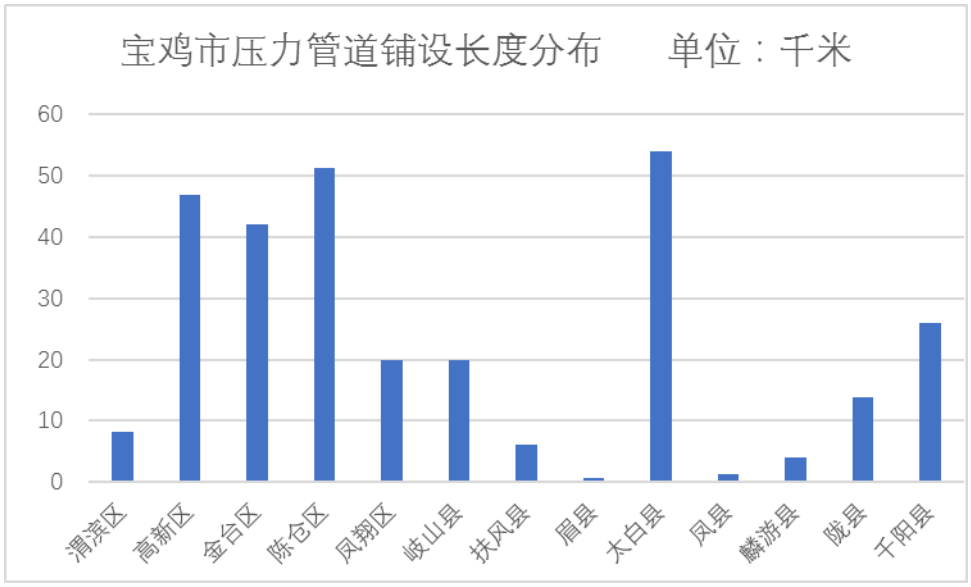


图 8 宝鸡市各区县压力管道铺设长度分布图

从以上图中可以看出，锅炉、压力容器主要分布于市区及平原县，山区县分布较少，这与我市的整体工业布局相关。压力管道除了在市区范围外，太白、千阳、陇县也有较多的分布。近年来随着我市产业的区域转移，高新区特种设备的数量有了较大幅度的增长，应加强对该区域特种设备的监管。

2、承压类特种设备检验结果质量分析

（1）近两年锅炉检验检测结果统计

2020 年度锅炉内部检验 224 台，合格率 97%，锅炉外部检验 177 台，合格率 100%。锅炉安装、重大修理和改造监督检验 83 台，其中散装锅炉 21 台，整装锅炉 62 台。锅炉各检验类别所占比例如图 9 所示。锅炉内部检验中发现不符合要求的锅炉 7 台，其中存在严重水垢问题的 2 台，存在严重腐蚀问题的 1 台，存在泄漏问题的 1 台，水冷壁管发生严重变形 3 台，锅炉各种失效模

式所占比例如图 10 所示。

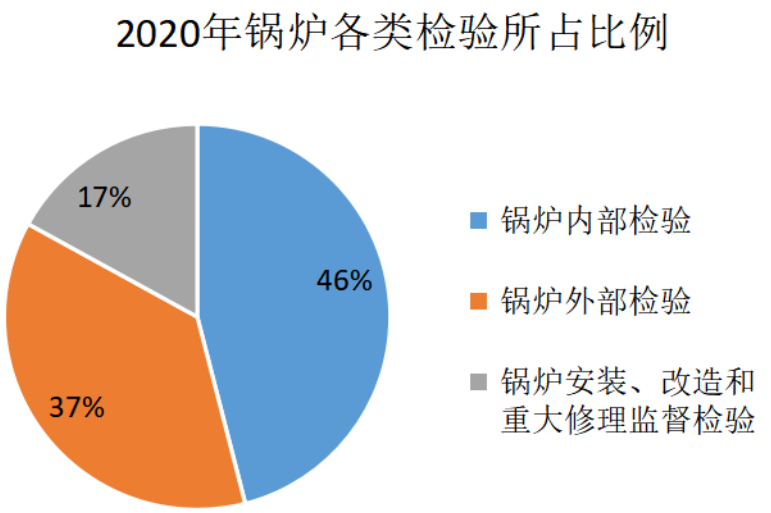


图 9 2020 年锅炉各检验类别所占比例

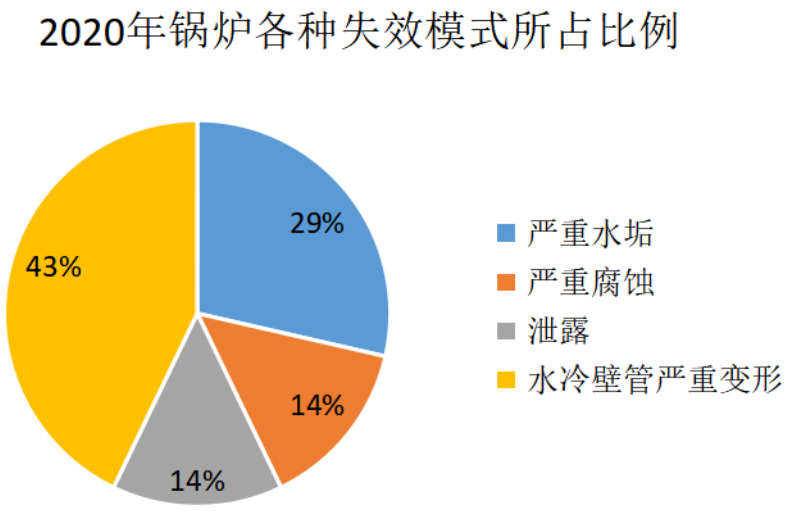


图 10　2020 年检验结论为不符合要求的锅炉失效模式

2021 年度锅炉内部检验 265 台，合格率 97%，外部检验 193 台，合格率 100%。锅炉安装、重大修理和改造监督检验 59 台，其中散装锅炉 11 台、整装锅炉 48 台。锅炉内部检验中发现不符合要求的锅炉 8 台 ，其中存在严重水垢问题的 2 台，存在泄漏问

题的 5 台，存在严重腐蚀问题的 1 台。锅炉各检验类别和失效模式所占比例如图 11、图 12 所示。

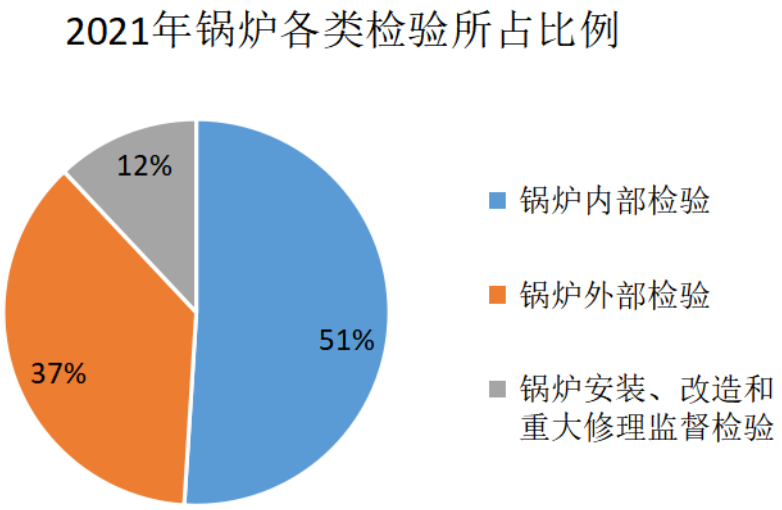


图 11 2021 年锅炉年锅炉各检验类别所占比例

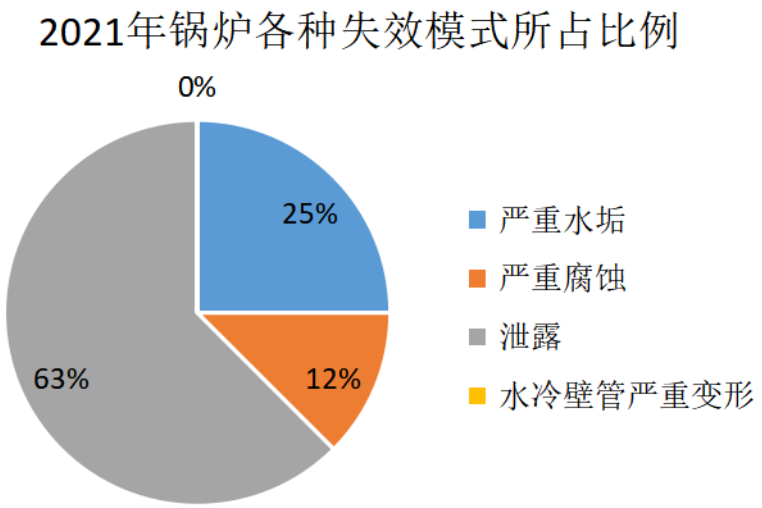


图 12　2021 年检验结论为不符合要求的锅炉失效模式

（2）近两年压力管道检验检测结果统计

2020 年压力管道元件制造 69115 件，压力管道定期检验 8035 米，压力管道安装监督检验 57280 米，其中公用管道 46211 米，

工业管道安装监督检验 11069 米。2021 年压力管道元件制造 63750 件，压力管道定期检验 9875 米，压力管道安装监督检验 119946 米，其中公用管道 111168 米，工业管道安装监督检验 8778 米。2021 年与 2020 年相比较，工业管道的安装监督检验数量没有明显的变化，公用管道的安装监督检验数量增长 150%，如图 13 所示。

压力管道安装监督检验

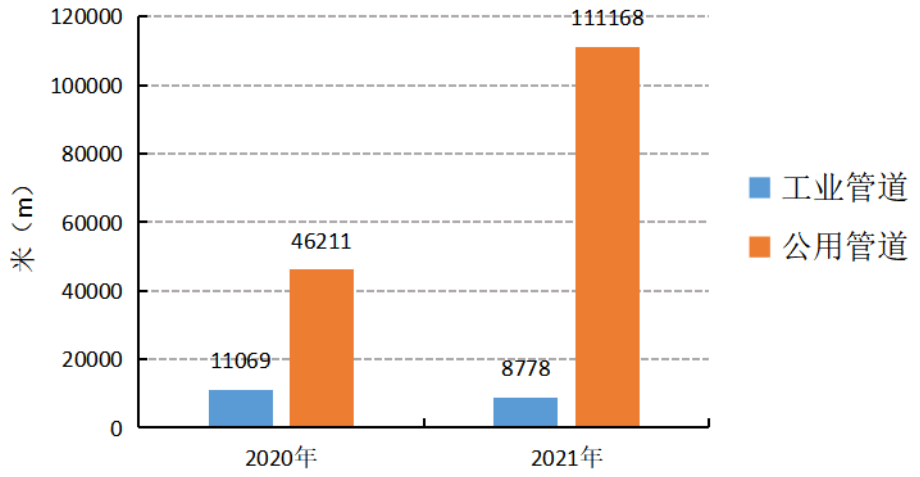


图 13 2020 年、2021 年压力管道安装监督检验长度统计

（3）近两年压力容器检验检测结果统计

2020 年度压力容器定期检验 546 台、制造监督检验 864 台。定期检验结论为基本符合要求的压力容器有 3 台，其中腐蚀减薄 2 台、发生鼓包 1 台。结论为不符合要求的压力容器有 1 台，判废原因是存在裂纹缺陷。超设计使用年限的在役压力容器有 71 台，占定期检验压力容器的 13%。压力容器定期检验合格率 99%。

2021 年度全年压力容器定期检验 819 台、制造监督检验 948

台。定期检验结论为不符合要求的压力容器有18台，其中快开门安全连锁装置不符合要求3台、改变使用介质造成腐蚀减薄 4台、结构不合理9台、焊缝缺陷2台。结论为基本符合要求的压力容器有7台，其中发生变形缺陷2台，腐蚀缺陷2台，真空度超标1台，焊缝缺陷2台。超设计使用年限的在役压力容器有32台，占定期检验压力容器的4%。压力容器定期检验合格率97%。

（4）近两年气瓶、安全阀检验检测结果统计

2020年安全阀检验4776只、气瓶检验1926只，检验发现不合格气瓶12只，合格率99.4%。报废液化石油气瓶22只。2021年气瓶检验2296只，比上年增长19%。检验发现不合格气瓶7只，合格率99.7%。安全阀检验5396只，比上年增长12.9%。报废液化石油气瓶485只。

3、承压类特种设备质量安全存在的问题

（1）尚有部分特种设备未按期进行定期检验。目前，检验机构的检验业务受理采取使用单位报检的形式，仍存在使用单位未办理使用登记、设备超检验周期未申请检验的情况，导致部分设备未进行定期检验。

（2）使用单位安全管理制度不完善。2016年8月24日，宝鸡市岐山县发生一起锅炉爆炸事故，造成4人死亡，3人受伤。事故调查结果表明，这是一起因非法安装、非法使用、安全管理完全缺失导致的特种设备较大事故。近两年虽未发生特种设备安全事故，但是目前部分锅炉使用单位仍然存在安全管理制度未建

立落实，如无节能管理制度和节能检查记录、未对锅炉进行定期能效测试、未按要求对锅炉水质进行监测、人员未持证上岗等问题。特种设备安全犹如一把悬在头顶的达摩克利斯之剑，监管部门应当时刻保持警醒，防患于未然，防止特种设备事故发生。

（3）使用单位的主体责任意识不强。《特种设备安全法》规定特种设备生产、经营、使用单位及其主要负责人对其生产、经营、使用的特种设备安全负责。使用单位未按《特种设备安全法》和《特种设备使用管理规则》的要求落实主体责任。目前仍存在特种设备未办理使用登记证，使用单位未按要求配备安全管理负责人，锅炉使用单位未按要求对燃烧器进行年度检查，压力容器、压力管道使用单位未对设备进行年度检查，特种设备的安全附件未按期校验等问题。

（4）高龄老旧设备增多，加大特种设备事故风险。从近两年的检验数据来看，7.5%的在役压力容器超过设计使用寿命，今后超设计使用寿命的压力容器会越来越多，设备的失效风险随之加大。

4、承压类特种设备安全管理和质量提升方面的建议

（1）充分运用智慧监管手段，提高特种设备定检率。加快特种设备信息化平台建设，特种设备监察部门与检验机构形成合力，监管数据与检验数据相融合，摸清特种设备底数，让特种设备“上网”，让监管数据“多跑路”，进行特种设备检验到期预警提醒，做到应检尽检。

（2）加强特种设备现场监督检查，督促企业落实主体责任。加强对使用单位在管理制度建立和落实、人员任命和岗位职责、特种设备年度检查的执行、安全附件校验等方面情况的监督检查，将特种设备监管信息纳入企业信用分级分类体系的评价指标。

（3）加强特种设备法律法规宣贯，提高市场主体安全管理水平。锅炉、压力容器、压力管道的使用单位是重要的市场主体。在落实主体责任的同时，要经常性地开展《特种设备安全法》、《特种设备使用管理规则》等法律法规宣贯活动，助力使用单位特种设备安全管理水平的提高。

（4）支持特种设备制造单位提高制造许可级别，培育壮大市场主体。宝鸡作为工业重镇，在压力容器制造和压力管道元件制造方面具有得天独厚的优势，应支持以宝钛装备制造（宝鸡）有限公司为主的压力容器制造单位，以宝鸡石油输送管有限公司为主的压力管道元件制造单位的壮大发展，引导其面向国家战略需求，不断提升产品技术含量和产品质量。

第五部分 全市质量提升工作建议

2021年以来，全市经济快速恢复、稳步回升，全市产品质量、特种设备安全和计量质量基础等质量工作方面都有一定的提升，但还存在一些薄弱环节，为了加快推进宝鸡市高质量发展，宝鸡市质检中心始终坚持新发展理念、融入新发展格局，助力提升全市质量工作，积极配合市场监管，主动服务市场主体，共同为加快关中平原城市群副中心城市建设提供更高标准、更高要求、更高能力的检验技术服务，发挥职能，为宝鸡市高质量发展尽智出力：

一、加强市场监管财政支持，高质量发展落实有效

目前宝鸡市市场监管工作和全市高质量发展息息相关，职责多、任务重。为更好发挥市场监管作用，应科学保障监管预算，合理加大财政拨款，以确保实现市场有活力、竞争有秩序、发展有质量、安全有保障，奋斗开创全市市场监管工作新局面，落实落细落严高质量发展和市场化改革方向，实现“四个最严”要求，以为人民服务为宗旨，加强问题导向，强化风险意识，强化底线思维，全面实施质量提升、食品药品安全、市场信用管理、市场环境优化、党的建设、执法办案提质、基层建设提升等工作扎实有效，保证全市质量安全和维护市场稳定，促进宝鸡市经济社会高质量发展（2020年无锡市场监管局一般公共预算财政拨款收入

35583 万元，洛阳市场监管局一般公共预算财政拨款收入 23191 万元，承德市场监管局一般公共预算财政拨款收入12713 万）。

二、聚合力夯实质量基础，全方面服务市场主体

国家质量基础设施包括计量、标准、认证认可、检验检测等要素，对于支撑产业升级、加强质量安全、保护消费者、促进公平竞争、推进国际贸易便利化、营造商业环境具有积极作用。

政府作为社会主义市场经济的引导者、服务者和维护者，其职能必须与社会主义市场经济要求相适应。目前宝鸡市的质量技术基础还很薄弱，建议宝鸡市政府从政策、资源等诸多方面加大投入，多点多面建立并实现质量基础服务保障区域大联盟、行业大联盟、人才大联盟，主要包括以下方面：一是结合地区产业发展特点，支持建立为产业服务的质量技术机构，不断强化质量基础支撑；二是抓民生、保安全，确保民生安全领域不发生质量事故，全面加强质量安全管理工作；三是规划预算足够的质量工作经费，切实提升质量供给水平，扶持保障质量技术机构提升服务能力、拓展服务领域，满足市场主体的质量需求；四是完善各类质量服务平台，实现平台、技术、人才等资源数据大整合。如上海市已建立群众性质量提升活动公共服务平台就是很好的举措。

三、合理配置强检资源，落实强检经费保障

应建立健全市、县两级法定计量检定机构的人员职能和强检经费保障机制。按照属地、分级保障的原则，各级计量行政主管

部门要按照国家的相关规定，建立强检经费属地化保障机制。

一是明确市、县两级法定计量检定机构作为依法设置的计量技术机构的公益性质，定性为“全额拨款”的、公益类事业单位，专职从事政府委托的计量器具强制检定工作，并根据辖区内强制检定工作的实际，合理配置强制检定所需人力资源、计量标准等各类资源，确保法定计量检定机构依法履行职责。

二是应加强与“民用四表”生产和管理企业的技术联盟，采用政府指导、合理布局、技术融合、检定协作、科学监管，加强“民用四表”的强制检定覆盖率。

三是按照“就地就近、经济合理”的原则，结合当地经济社会发展的实际，立足依法履职，从资源充分利用、满足服务经济社会发展为出发点，重点加强量大面广、基础的社会公用计量标准建设，逐步完善贸易结算、安全防护、医疗卫生和环境监测领域强制检定工作计量器具的检定能力，努力提高本地区强制检定工作计量器具检定能力覆盖率。

四、大力支持产业中心建设，助力地方特色产业高质量发展

宝鸡是陕西省第二大工业城市，工业基础完善、装备制造领先。精密机械加工装备、汽车制造、数控机床、传感器等产业在全国都有很高的知名度，大力支持这些产业发展，对改善宝鸡市产业机构、吸引留住高素质人才、促进地方经济建设都意义重大。

近年来，宝鸡市政府非常重视扶持特色产业发展，2020年获

批筹建的“陕西省压力仪表产业计量测试中心”和“陕西省酒类产品质量监督检验中心”就是围绕宝鸡市打造“传感器之都”和“百亿西凤”建设目标而筹建的检验检测技术服务机构，建成后，将极大促进特色产业发展融合，做大做强，从而带动地方经济高质量发展。

应大力支持产业中心的建设，建立“产检学研”协同创新合作机制，能够开展产品全生产链、全溯源链、全寿命周期技术研究，协同攻克技术难题，引导和培育知名品牌，促进地方经济高质量发展。

五、以“宝鸡质量”主题，加强质量宣传，推进质量兴市

宝鸡市级多部门围绕本单位相关职能建立了宣传中心，比如市教育局的“宝鸡教育”、环保局的“宝鸡环保”栏目或核心期刊等模式。宝鸡市目前缺少以“宝鸡质量”为主题的平台或杂志等宣传渠道。

一是需要由政府主导、行业自律、企业实施、全民参与。特别是目前社会大众的质量意识仍需提高时，应更好充分发挥广播电视、报刊、杂志、网络等媒体优势，大力宣传质量法律法规及相关科学技术知识，利用“3.15 国际消费者权益日”、“5.20世界计量日”、“质量月”、“科技周”等活动契机，印发宣传资料、举办专题讲座、组织知识竞赛、开放实验室，提高全社会对质量的关注程度。

二是加强宝鸡市质量工作和宝鸡市重点企业、高科技企业、中小微创新企业的宣传和推广，包括技术能力、技术人才、技术研发、技术创新等具有实效性的推广和宣传，营造人人关心质量、人人提升质量的氛围。

六、依托诚信体系建设，促进全市高质量发展

不断加快社会信用体系建设步伐，强化重点领域诚信建设，多方联动塑造社会诚信氛围，以信用支撑“放管服”改革，助推城市高质量发展。

一是建立质量诚信机制，树立诚信质量理念，加强诚信质量教育，建立质量诚信监管。主管部门通过建立诚信质量信息收集，开展诚信质量评级和“黑名单”制度，完善全市跨领域、跨部门的“发起-响应-反馈”联动机制，整顿和规范市场秩序。

二是突出质量安全重点工作，严守安全底线，对涉及质量安全重点领域、重点区域、重点行业、重点市场要重点纳入质量安全诚信体制，有效防范在各企业在重点安全领域风险隐患，督促企业严格落实主体责任，加强监管力度，排查和消除安全隐患。

七、加快电梯物联网技术，完善全市电梯应急救援平台

随着城市化进程加快，我市电梯数量迅速增长，目前全市注册登记的电梯已超过16000台。部分电梯由于使用老化、维护保养不到位等，困人、溜梯等事故时有发生。为及时、有效地对电梯实施重点安全监测，提高电梯安全监管水平，保障全市人民群

众生命财产安全，有效预防杜绝电梯事故。

一是政府应加大对全市电梯应急救援指挥工作的基础保障，加大财政经费和平台建设保障。应建立和完善宝鸡市电梯应急救援公共服务平台，运用大数据、物联网等信息技术，加强电梯故障数据统计分析，及时发布电梯安全风险预警。统一协调指挥电梯应急救援工作，完善“96933”与“119”“110”“120”等平台的联动应急响应机制。发挥特种设备远程监管平台统一电梯应急救援指挥、协调的作用，通过定期统计分析电梯故障、困人等有关数据，及时向社会发布电梯安全状况和预警信息。

二是由市级多部门聚合力，按照《宝鸡市人民政府办公室印发关于进一步加强电梯质量安全工作的通知》文件精神，加大推行电梯责任保险制度。全市逐步试点推进电梯轿厢内公共移动通信全覆盖、“96333 标识”荧光贴和电梯应急救援物联网技术，从根本上解决目前全市电梯应急救援工作数据不通、信号不足、位置不清、救援不畅等风险。

三是在建立以电梯使用单位为主、维保企业为辅、政府职能部门统筹协调的电梯应急处置机制，将电梯应急救援纳入属地应急救援体系，特别是县区一级电梯应急救援，严格落实使用单位主体责任，加强电梯使用单位应急预案，真正确保全市电梯安全使用和应急救援落实到位，满足全市人民群众安全乘梯需求和基本安全底线。